

MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V BANSKEJ BYSTRICI

Číslo:

Materiál na 24. zasadnutie
Mestského zastupiteľstva v Banskej Bystrici
dňa 8. septembra 2026

K bodu: Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 9/2026 – Kontrola zákonnosti postupu Mesta Banská Bystrica pri vybranom verejnom obstarávaní – „Rekonštrukcia miestnych komunikácií na území mesta Banská Bystrica – PD“.

Predkladateľ: PhDr. Ivan Holík, hlavný kontrolór Mesta Banská Bystrica

Spracovateľ: Útvar hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica

Obsah materiálu:

1. Návrh na uznesenie
2. Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 9/2026

Počet strán: 6

V Banskej Bystrici, dňa: 23. 6. 2026

N á v r h n a u z n e s e n i e

K bodu: Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 9/2026 - Kontrola zákonnosti postupu Mesta Banská Bystrica pri vybranom verejnom obstarávaní – „Rekonštrukcia miestnych komunikácií na území mesta Banská Bystrica – PD“.

M e s t s k é z a s t u p i t e ľ s t v o

I. b e r i e n a v e d o m i e

Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 9/2026 - Kontrola zákonnosti postupu Mesta Banská Bystrica pri vybranom verejnom obstarávaní – „Rekonštrukcia miestnych komunikácií na území mesta Banská Bystrica – PD“.



SPRÁVA HLAVNÉHO KONTROLÓRA O VÝSLEDKU KONTROLY č. 9/2026

(v zmysle § 18f, ods. 1 písm. d) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov).

Na základe poverenia hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica zo dňa 25. 5. 2026 (poverenie č. 9/2026) začali dňa 25. 5. 2026 zamestnanci útvaru hlavného kontrolóra

kontrolu zákonnosti postupu Mesta Banská Bystrica pri vybranom verejnom obstarávaní – „Rekonštrukcia miestnych komunikácií na území mesta Banská Bystrica – PD“.

Kontrola bola vykonaná v súlade s § 18d a § 18e zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a v súlade s Plánom kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica na 1. polrok 2026, schváleným Mestským zastupiteľstvom Mesta Banská Bystrica uznesením č. 784/2025 - MsZ zo dňa 9. 12. 2025.

Kontrolovaným subjektom bolo Mesto Banská Bystrica, Mestský úrad Banská Bystrica, Odbor rozvojových aktivít mesta, oddelenie verejného obstarávania a nákupu (ďalej len „kontrolovaný subjekt“). Kontrolovaným obdobím bol rok 2025. Oznámenie o začatí kontroly bolo kontrolovanému subjektu osobne odovzdané dňa 25. 5. 2026.

Cieľom kontroly bolo preverenie zákonnosti postupu Mesta Banská Bystrica pri verejnom obstarávaní zákazky „Rekonštrukcia miestnych komunikácií na území mesta Banská Bystrica – PD“.

V rámci predmetu kontroly bola preverovaná zákonnosť postupu procesu verejného obstarávania v nadväznosti na všeobecne záväzné právne predpisy.

V priebehu kontroly pri overovaní skutočností bolo vychádzané najmä z nasledovných všeobecne záväzných právnych predpisov a interných predpisov:

- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“),
- zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o finančnej kontrole“),

- zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“),
- zákon č. 315/2016 Z. z. o registri partnerov verejného sektora a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o registri partnerov verejného sektora“),
- zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o slobode informácií“),
- smernica č. VP 13/2024 o verejnom obstarávaní v podmienkach Mesta Banská Bystrica s účinnosťou od 1. 8. 2024 (ďalej len „Smernica“).

Kontrola bola vykonaná na základe dokladov a dokumentov predložených kontrolovaným subjektom:

- požiadavka na vykonanie verejného obstarávania zo dňa 12. 5. 2025,
- stanovenie predpokladanej hodnoty zákazky,
- výzva na predloženie ponúk,
- jednotlivé ponuky na realizáciu predmetu zákazky,
- záznam z vyhodnotenia ponúk,
- ostatné doklady predložené ku kontrole a doklady získané z verejne dostupných zdrojov.

1. Proces verejného obstarávania

V kontrolovanom období mal kontrolovaný subjekt spracovanú Smernicu č. VP 13/2024 o verejnom obstarávaní v podmienkach Mesta Banská Bystrica, účinnú od 1. 8. 2024, ktorá upravovala zadávanie zákaziek na dodanie tovaru, na uskutočnenie stavebných prác alebo poskytnutie služieb v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní a určovala práva a povinnosti, súčinnosť a zodpovednosť jednotlivých organizačných útvarov a zamestnancov mesta Banská Bystrica pri postupoch verejného obstarávania.

Uvedená Smernica stanovila povinnosť zostaviť plán verejného obstarávania zákaziek na príslušný kalendárny rok. Predmetná zákazka bola súčasťou plánu verejného obstarávania na rok 2025, ktorý bol spracovaný cez systém „eProcurement“, ktorý je vytvorený ako internetová/intranetová aplikácia za použitia webových technológií v zmysle Smernice.

Požiadavka na vykonanie verejného obstarávania bola podaná dňa 12. 5. 2025. Predmetom zákazky bolo vypracovanie projektovej dokumentácie v rozsahu pre realizáciu stavby a inžiniersku činnosť na akciu „Obnova miestnych komunikácií na území mesta Banská Bystrica“, ktorej súčasťou bolo požadované dodanie:

- polohopisného a výškopisného zamerania,
- spracovanie a dodanie projektovej dokumentácie v zmysle technických podmienok TP 019 Dokumentácia stavieb ciest, vrátane inžinierskej činnosti a podrobného rozpočtu,
- výkon projektového dohľadu. Zaradenie predmetu obstarávania podľa spoločného slovníka obstarávania CPV bolo klasifikované ako 71355200-3 Topografické (kartografické) merania a 71242000-6 Príprava projektov a návrhov, odhad nákladov.

Predpokladaná hodnota zákazky (ďalej len „PHZ“) bola stanovená dňa 12. 5. 2025 v celkovej hodnote 181 281,67 € bez DPH, na základe prieskumu trhu realizovaného oslovením minimálne troch dodávateľov a následným predložením cenových ponúk v období od 6. 5. 2025 do 12. 5. 2025.

Výzva na predkladanie ponúk pre podlimitnú zákazku podľa § 108 zákona o verejnom obstarávaní na predmet zákazky „Obnova miestnych komunikácií na území mesta Banská Bystrica – vypracovanie projektovej dokumentácie“ bola uverejnená prostredníctvom informačného systému Elektronického verejného obstarávania (ďalej len „IS EVO“) dňa 10. 6. 2025 a to oslovením potenciálnych uchádzačov:

- Reconing, s. r. o., Bernolákova 6011/46, 974 05 Banská Bystrica, IČO: 55 062 512,
- CiDeCo, s. r. o., SNP 597/145, 965 01 Žiar nad Hronom, IČO: 54 079 420,
- Majering, s. r. o., Ľubianka 709, 972 47 Oslany, IČO: 55 041 612.

Systém EVO je informačný systém verejnej správy, elektronická platforma, ktorý slúži na zabezpečenie zadávania zákazky na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác a na poskytnutie služby, evidenciu týchto zákaziek, ako aj na zabezpečenie s tým súvisiacich činností.

Lehota na predkladanie cenových ponúk bola stanovená do 19. 6. 2025 do 9:00 hod. Uvedená výzva bola zverejnená aj v profile verejného obstarávateľa na webovom sídle Úradu pre verejné obstarávanie (<https://www.uvo.gov.sk>) dňa 10. 6. 2025. Samotná zákazka bola administrovaná a realizovaná prostredníctvom informačného systému EVO (elektronické verejné obstarávania) (ďalej len „systém EVO“).

Kritériom na vyhodnotenie predložených ponúk bola stanovená najnižšia cena za celý predmet zákazky v € vrátane DPH (pri platiteľoch DPH). V prípade uchádzača, ktorý nie je platiteľom DPH, bolo stanovené, že predmetom hodnotenia bude jeho konečná cena.

Vo výzve na predkladanie ponúk bolo jednoznačne špecifikované, že návrh na plnenie kritéria uchádzač uvedie:

- v prílohe č. 1 výzvy na predkladanie ponúk (návrh uchádzača na plnenie kritéria) a súčasne
- v štruktúre ponuky zákazky (nastavenej v zákazke systému EVO).

Kontrolovaný subjekt vo zverejnenej výzve na predkladanie ponúk zdôraznil, že cena uvedená v „Návrhu uchádzača na plnenie kritéria“ musí zohľadňovať všetky požiadavky verejného obstarávateľa, ako aj prípadné riziká, ktoré počas realizácie zákazky vzniknú. Navrhovaná cena musí byť konečná a úplná, musí zahŕňať všetky náklady uchádzača súvisiace s predmetom zákazky a musí platiť počas celej doby plnenia predmetu zákazky.

Vyhodnocovanie ponúk prebehlo neverejne, prostredníctvom systému EVO. Vyhodnotenie hľadiska splnenia požiadaviek na predmet zákazky a vyhodnotenie splnenia podmienok účasti sa uskutočnilo po vyhodnotení ponúk na základe kritéria na vyhodnotenie ponúk, a to v prípade uchádzača, ktorý sa po vyhodnotení ponúk na základe kritéria umiestnil na prvom mieste v poradí.

V lehote stanovenej na predkladanie ponúk boli predložené nasledovné ponuky (príloha 1):

p. č.	Uchádzač	Predloženie ponuky	Cena ponúknutá za celý predmet zákazky v € s DPH
1.	CiDeCo, s. r. o., SNP 597/145, 965 01 Žiar nad Hronom, IČO: 54 079 420	10. 6. 2025, 19:56 hod., prostredníctvom systému EVO	213 712,50
2.	Reconing, s. r. o., Bernolákova	13. 6. 2025, 15:43 hod.,	219 345,90

6011/46, 974 05 Banská Bystrica, IČO: 55 062 512	prostredníctvom systému EVO	
---	-----------------------------	--

V rámci vyhodnocovania ponúk, kontrolovaný subjekt ako verejný obstarávateľ zistil, že ponuka uchádzača CiDeCo, s. r. o., SNP 597/145, 965 01 Žiar nad Hronom, IČO: 54 079 420 bola vyhodnotená ako úspešná, pričom splnila všetky stanovené požiadavky na predmet zákazky, pri splnení požadovaných podmienok účasti.

Kontrolovaný subjekt bol povinný v zmysle ustanovenia § 11 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní uzatvoriť zmluvu len s uchádzačom, ktorý splnil zákonom stanovené podmienky v nadväznosti na povinnosť zápisu v Registri partnerov verejného sektora s nadväznosťou na konečného užívateľa výhod.

Na základe verejne dostupných údajov je možné konštatovať, že uchádzač bol zapísaný v Registri partnerov verejného sektora dňa 25. 7. 2023.

Zmluva o dielo č. 1476/2025/ORA bola uzatvorená dňa 8. 7. 2025 (ďalej len „Zmluva“) a zverejnená v centrálnom registri zmlúv dňa 9. 7. 2025. Zmluva nadobudla účinnosť podľa § 47a Občianskeho zákonníka dňa 10. 7. 2025.

Dňa 6. 3. 2026 bol uzatvorený Dodatok č. 1 k Zmluve o dielo č. 1476/2025/ORA na vypracovanie projektovej dokumentácie (ďalej len „dodatok“), ktorý bol zverejnený v Centrálnom registri zmlúv dňa 27. 5. 2026 s nadobudnutím účinnosti dňa 28. 5. 2026. Uvedený dodatok bol uzatvorený v súlade s § 18 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní.

Predmetom uzatvoreného dodatku bolo rozšírenie predmetu zákazky, ako aj s tým súvisiacej zmeny termínu dokončenia a konečnej ceny, navýšenej o sumu 19 070 € bez DPH, t. j. 23 456,10 € s DPH a to na základe nepredpokladaných skutočností pred začatím spracovávania projektovej dokumentácie, ktoré mali za následok vznik prác naviac, tak ako boli definované v bode 2 Úvodných ustanovení predmetného dodatku. Išlo o rozdelenie jednotlivých stavebných objektov na viac častí (SO 01, SO 06); doplnení stavebného objektu SO 06 o návrh preložky trolejového vedenia potrebnej z dôvodu realizácie autobusovej zastávky; aktualizácie existujúceho stavu územia pre objekt SO 08 a to z dôvodu prebiehajúcich výstavby cyklistickej trasy; v SO 03 spracovať projektovú dokumentáciu pre preložku vodovodného potrubia.

V súlade so Zákonom o verejnom obstarávaní je v súvislosti s kontrolou posudzovanými skutočnosťami významné zdôrazniť, že **Zmluvu, rámcovú dohodu alebo koncesnú zmluvu možno zmeniť počas jej trvania bez nového verejného obstarávania, výlučne z dôvodov a za podmienok osobitne a priamo uvedených v ustanovení § 18 zákona o verejnom obstarávaní.**

Ustanovenie § 18 zákona o verejnom obstarávaní podľa ustálenej aplikačnej praxe predstavuje univerzálny prostriedok na posúdenie oprávnenosti vykonania zmeny zmluvy počas jej platnosti, pričom možnosť úprav zmluvy by sa mala používať mimoriadne opatrne, pričom kontrolovaný subjekt ako verejný obstarávateľ bol povinný dôkladne preskúmať ustanovenia svojej zmluvy a príslušné okolnosti, ktoré viedli k prípadnej potrebe úpravy zmluvy. Optimálne by bolo predvídať eventuálne zmeny a jasne ich zahrnúť do súťažných podkladov a samotnej zmluvy.

Kontrolou bolo preverené splnenie zákonných náležitostí pri uzatvorení dodatku v zmysle § 18 zákona o verejnom obstarávaní:

- pôvodná Zmluva obsahovala podmienky jej úpravy, ktoré vychádzali z ustanovenia § 18 zákona o verejnom obstarávaní (bod 13.3 Zmluvy),
- išlo o doplňujúce práce, ktoré boli nevyhnutné, neboli zahrnuté do pôvodnej zmluvy, poskytol ich pôvodný dodávateľ,
- potreba zmeny vyplynula z okolností, ktoré verejný obstarávateľ nemohol pri vynaložení náležitej starostlivosti predvídať a zmenou sa nemenil charakter zmluvy.

Vzhľadom na skutočnosť, že dodatok bol uzatvorený na základe § 18 ods. 1 písm. b) a za podmienok ustanovených v § 18 zákona o verejnom obstarávaní, nemohlo dôjsť k navýšeniu hodnoty plnenia o viac ako 50 % hodnoty pôvodnej zmluvy. Na základe predložených dokladov a výšky navýšenia hodnoty plnenia (o 23 456,10 € s DPH, t. j. navýšenie o 10,98 %) je možné konštatovať, že kontrolovaný subjekt postupoval pri uzatvorení dodatku v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní.

Kontrolovaný subjekt ako verejný obstarávateľ spracoval v súlade s § 24 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní správu o zákazke, ktorú uverejnil v profile v súlade s § 108 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní dňa 15. 7. 2025.

V čase spracovania správy z kontroly bola uzatvorená Zmluva v znení neskoršieho dodatku v plnení a samotné plnenie jednotlivých zmluvných podmienok nebolo predmetom kontroly.

Správa z kontroly č. 9/2026 bola v súlade s § 22 ods. 1 zákona o finančnej kontrole a audite vypracovaná dňa 23. 6. 2026 a jej zaslaním kontrolovanému subjektu dňa 23. 6. 2026 bola kontrola ukončená.

V súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám mestskému zastupiteľstvu túto správu o výsledku kontroly č. 9/2026.

V Banskej Bystrici: 23. 6. 2026

PhDr. Ivan Holík
hlavný kontrolór mesta
Mesto Banská Bystrica