

MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V BANSKEJ BYSTRICI

Číslo:

Materiál na 24. zasadnutie
Mestského zastupiteľstva v Banskej Bystrici
dňa 8. septembra 2026

K bodu: Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 10/2026 - Kontrola tvorby a použitia sociálneho fondu vo vybranej rozpočtovej organizácii v zriaďovateľskej pôsobnosti Mesta Banská Bystrica za obdobie roka 2025 – Kontroly tvorby a použitia sociálneho fondu v Základnej škole, Spojová 14, Banská Bystrica v roku 2025.

Predkladateľ: PhDr. Ivan Holík, LL.M., hlavný kontrolór Mesta Banská Bystrica

Spracovateľ: Útvar hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica

Obsah materiálu:

1. Návrh na uznesenie
2. Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 10/2026

Počet strán: 12

V Banskej Bystrici, dňa: 20. 8. 2026

Návrh na uznesenie

K bodu: Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 10/2026 - Kontrola tvorby a použitia sociálneho fondu vo vybranej rozpočtovej organizácii v zriaďovateľskej pôsobnosti Mesta Banská Bystrica za obdobie roka 2025 – Kontroly tvorby a použitia sociálneho fondu v Základnej škole, Spojová 14, Banská Bystrica v roku 2025.

Mestské zastupiteľstvo

I. berie na vedomie

Správu hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 10/2026 - Kontrola tvorby a použitia sociálneho fondu vo vybranej rozpočtovej organizácii v zriaďovateľskej pôsobnosti Mesta Banská Bystrica za obdobie roka 2025 – Kontroly tvorby a použitia sociálneho fondu v Základnej škole, Spojová 14, Banská Bystrica v roku 2025.



SPRÁVA HLAVNÉHO KONTROLÓRA O VÝSLEDKU KONTROLY č. 10/2026

(v zmysle § 18f, ods. 1 písm. d) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov).

Na základe poverenia hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica zo dňa 1. 7. 2026 (poverenie č. 10/2026) začali dňa 1. 7. 2026 zamestnanci útvaru hlavného kontrolóra

kontrolu tvorby a použitia sociálneho fondu vo vybranej rozpočtovej organizácii v zriaďovateľskej pôsobnosti Mesta Banská Bystrica za obdobie roka 2025 – Kontroly tvorby a použitia sociálneho fondu v Základnej škole, Spojová 14, Banská Bystrica v roku 2025.

Kontrola bola vykonaná v súlade s § 18d a § 18e zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a v súlade s Plánom kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica na 2. polrok 2026, schváleného Mestským zastupiteľstvom Mesta Banská Bystrica uznesením č. 895/2026 - MsZ zo dňa 9. 6. 2026.

Kontrolovaným subjektom bola Základná škola, Spojová 14, Banská Bystrica. Oznámenie o začatí kontroly bolo doručené kontrolovanému subjektu dňa 1. 7. 2026.

Vzhľadom k tomu, že kontrolou boli zistené nedostatky, bol z vykonanej kontroly vyhotovený v súlade s § 22 ods. 1 zákona o finančnej kontrole a audite dňa 12. 8. 2026 Návrh správy z kontroly č. 10/2026. Kontrolovaný subjekt bol poučený o možnosti podať písomné námietky k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam, k lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a tiež k lehote na splnenie prijatých opatrení. Kontrolovaný subjekt dňa 12. 8. 2026, písomne oznámil, že k pravdivosti, úplnosti a preukázateľnosti zistených nedostatkov, k navrhnutým odporúčaniam, ako ani k určeným lehotám na nápravu neuplatňuje žiadne písomné námietky. Na základe uvedeného bolo pristúpené k spracovaniu tejto Správy z kontroly.

Cieľom kontroly bolo preveriť dodržiavanie a uplatňovanie zákona č. 152/1994 Z. z. o sociálnom fonde a o zmene a doplnení zákona č. 286/1992 Zb. o daniach z príjmov v znení neskorších predpisov, Kolektívnej zmluvy v platnom znení a interného predpisu - Zásady na tvorbu a využívanie sociálneho fondu.

V priebehu kontroly sa pri overovaní skutočností vychádzalo najmä z nasledovných všeobecne záväzných právnych predpisov a interných predpisov:

- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“),
- zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“),
- zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o finančnej kontrole“),
- zákon č. 152/1994 Z. z. o sociálnom fonde a o zmene a doplnení zákona č. 286/1992 Zb. o daniach z príjmov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o sociálnom fonde“),
- zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o účtovníctve“),
- zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákoník práce“),
- Občiansky zákonník č. 40/1964 Zb. (ďalej len „Občiansky zákonník“),
- opatrenia MF SR č. MF/014915/2023-361 zo 7. decembra 2023, ktorým sa mení a dopĺňa opatrenie MF SR zo dňa 12. 12. 2022 č. MF/014454/2022-36, ktorým ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej účtovnej osnove pre obce, vyššie územné celky a nimi zriadené rozpočtové organizácie a príspevkové organizácie (ďalej len „opatrenie o postupoch účtovania“),
- zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej „zákon o slobode informácií“),
- Kolektívna zmluva uzatvorená medzi ZO OZ PŠaV pri ZŠ Spojová 14, Banská Bystrica a Základnou školou Spojová 14, Banská Bystrica na roky 2022 až 2027, zo dňa 1. 2. 2022, aktualizovaná k roku 2023 (účinná od 1. 2. 2022 do 31. 1. 2027) (ďalej aj „KZ“),
- Zásady na tvorbu a využívanie sociálneho fondu zamestnancov ZŠ Spojová 14, Banská Bystrica na obdobie roka 2023, zo dňa 1. 2. 2023 s možnosťou predĺženia na čas trvania platnej KZ k 31. 1. 2027 (ďalej aj „Zásady“).

Kontrola bola vykonaná na základe dokladov a dokumentov predložených kontrolovaným subjektom, išlo predovšetkým o nasledovné podklady:

- Kolektívna zmluva uzatvorená medzi ZO OZ PŠaV pri ZŠ Spojová 14, Banská Bystrica a Základnou školou Spojová 14, Banská Bystrica na roky 2022 až 2027, zo dňa 1. 2. 2022, aktualizovaná k roku 2023 (účinná od 1. 2. 2022 do 31. 1. 2027),
- Zásady na tvorbu a využívanie sociálneho fondu zamestnancov ZŠ Spojová 14, Banská Bystrica na obdobie roka 2023, zo dňa 1. 2. 2023 s možnosťou predĺženia na čas trvania platnej KZ k 31. 1. 2027,
- Kniha Sociálneho fondu,
- Pokladničné doklady č. 200, č. 182, č. 132,
- FV – DF2025/60, DF2025/68, DF2025/105, DF2025/300, DF2025/285, DF2025/265, DF2025/227, DF2025/186, DF2025/148, DF2025/118, DF2025/99, DF2025/64, DF2025/37, DF2025/7,
- Objednávka vstupeniek divadelné predstavenia v Divadle Nová scéna Bratislava zo dňa 3. 3. 2025,
- Objednávka autobusovej dopravy Peter Kohút – osobná doprava zo dňa 19. 3. 2025,
- Objednávka zájazd Košice – Tokaj – vzdelávanie pedagógov Radomír Čekan CK Čekan zo dňa 5. 3. 2025,
- Žiadosť o podporu pri dlhodobej PN zo dňa 15. 1. 2025,
- Žiadosť o podporu pri dlhodobej PN – odpoveď zo dňa 22. 1. 2025,
- Zoznam finančných príspevkov na stravovanie 1-12/2025,
- Účtovné doklady – Hlavná kniha, konto za účet, výpis obrátov,

- menný zoznam zamestnancov, ktorým bol v jednotlivých mesiacoch roku 2025 vyplácaný finančný príspevok zo SF na stravovanie na základe lekárskeho potvrdenia,
- inventarizácia účtu 221 SF k 31. 12. 2025 (inventúrny súpis a inventarizačný zápis),
- hlavná kniha analytického účtu 221 SF od 1. 1. 2025 do 31. 12. 2025,
- účtovný doklad, ktorým bola zaúčtovaná úhrada zálohy/preddavku (uhradená dňa 20. 3. 2025 z účtu SF) na divadelné predstavenie, ktoré sa konalo dňa 28. 3. 2025,
- Mzdové zostavy 1-12/2025,
- Výpis z účtu 1-12/2025,

Sociálny fond (ďalej aj „SF“) slúži na realizáciu sociálnej politiky zamestnávateľa v oblasti starostlivosti o zamestnancov, ktorí sú u neho zamestnaní v pracovnom pomere. Základnou právnou normou upravujúcou tvorbu a následné použitie sociálneho fondu je zákon o sociálnom fonde.

Sociálny fond musí tvoriť povinne zamestnávateľ, ktorý má na území Slovenskej republiky sídlo, a to len za a pre zamestnancov, ktorí sú u neho v pracovnom alebo v obdobnom pracovnom vzťahu, napr. v služobnom pomere alebo v štátnozamestnaneckom vzťahu. Sociálny fond sa tvorí a používa v závislosti od toho, či je alebo nie je u zamestnávateľa uzatvorená Kolektívna zmluva a za podmienok ustanovených zákonom o sociálnom fonde. Zamestnávateľ, ktorý je povinnou osobou podľa príslušných ustanovení zákona o slobode informácií, je povinný s poukázaním na § 5a ods. 5 písm. b) zákona o slobode informácií kolektívnu zmluvu vrátane jej všetkých dodatkov zverejniť.

Sociálny fond sa v zmysle § 3 zákona o sociálnom fonde tvorí ako súhrn:

- a) povinného *prídeltu* vo výške 0,6 % až 1 % zo súhrnu hrubých miezd alebo plátov zúčtovaných zamestnancom na výplatu za kalendárny rok (ďalej aj „základ pre tvorbu SF),
- b) *ďalšieho prídeltu* vo výške:
 - o najviac vo výške 0,5 % zo základu pre tvorbu SF, ktorý je dohodnutý v kolektívnej zmluve alebo
 - o sumy potrebnej na poskytnutie príspevkov na úhradu výdavkov na dopravu do zamestnania a späť zamestnancov, ktorí spĺňajú podmienky uvedené v § 7 zákona o sociálnom fonde, najviac však vo výške 0,5 % základu pre tvorbu SF,
- c) *ďalších zdrojov* fondu v súlade s ustanoveniami zákona o sociálnom fonde.

V zmysle § 6 zákona o sociálnom fonde má zamestnávateľ povinnosť viesť tvorbu a použitie fondu na osobitnom analytickom účte fondu alebo na osobitnom účte v banke. Povinný a ďalší prídel do sociálneho fondu sa tvorí ako percentuálny podiel zo základu, ktorým je súhrn hrubých miezd (plátov) zúčtovaných zamestnancom na výplatu za príslušný kalendárny mesiac. Zamestnávateľ je povinný tvoriť sociálny fond mesačne formou mesačných prídeltov najneskôr v deň dohodnutý na výplatu mzdy alebo platu (za mesiac december môže zamestnávateľ tvoriť fond z predpokladanej výšky miezd alebo plátov a previesť finančné prostriedky na účet fondu do 31. decembra), pričom prevod finančných prostriedkov môže uskutočňovať do piatich dní po dni dohodnutom na výplatu mzdy alebo platu, najneskôr do konca kalendárneho mesiaca. Najneskôr do 31. januára nasledujúceho roka má zamestnávateľ povinnosť vykonať zúčtovanie prostriedkov fondu za predchádzajúci kalendárny rok. Nevyčerpaný zostatok fondu sa prevádza do nasledujúceho roka.

Použitie sociálneho fondu vymedzuje § 7 zákona o sociálnom fonde. Kontrolovaný subjekt mal použitie sociálneho fondu dohodnuté v kolektívnej zmluve a podrobnejšie v Zásadách na tvorbu a využívanie sociálneho fondu zamestnancov.

Na základe predložených materiálov zo strany kontrolovaného subjektu bolo preverené, či výpočet tvorby sociálneho fondu a použitie príspevku zo sociálneho fondu za rok 2025 boli v súlade s právne účinnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, platnou a účinnou Kolektívnou zmluvou na roky 2022 až 2027 (vrátane dodatkov) a Zásadami na tvorbu a využívanie sociálneho fondu.

1. Kolektívna zmluva a dodatky

Kontrolovaný subjekt mal v kontrolovanom období uzatvorenú Kolektívnu zmluvu, ktorá v znení Dodatku č. 1 a Dodatku č. 2 (ďalej aj „KZ“) bola zverejnená v Centrálnom registri zmlúv (ďalej aj „CRZ“) dňa 14. 11. 2023 a účinná od 15. 11. 2023. Následne kontrolovaný subjekt uzatvoril nasledujúce dodatky:

- Dodatok č. 3/2024, v ktorom sa zmluvné strany dohodli na úprave znenia Čl. 26 KZ Stravovanie v bode 8 nasledovne: ak zamestnanec na základe lekárskeho potvrdenia od špecializovaného lekára zo zdravotných dôvodov nemôže využiť spôsob stravovania zabezpečený zamestnávateľom, zamestnávateľ zamestnancovi zabezpečí stravovanie formou stravovacích poukážok v zmysle ustanovení Zákonníka práce, pričom príspevok zo sociálneho fondu bol dohodnutý vo výške 0,20 EUR. Uvedený Dodatok bol uzatvorený 30. 9. 2024, zverejnený 12. 3. 2025 (t. j. viac ako tri mesiace od uzatvorenia dodatku) – k uzatvoreniu dodatku s poukázaním na ustanovenie § 47a ods. 4 Občianskeho zákonníka nedošlo (ďalej aj „neuzatvorený dodatok“),
- Dodatok č. 1/2025, v ktorom sa zúčastnené strany dohodli na aktualizácii Prílohy 2 – Vyúčtovanie tvorby a čerpania sociálneho fondu a Prílohy 3 – Rozpis tvorby a čerpania SF. Uvedený Dodatok bol uzatvorený 31. 3. 2025, zverejnený 23. 4. 2025 a účinný od 24. 4. 2025,
- Dodatok č. 2/2025, v rámci ktorého sa zmluvné strany dohodli na zmene Čl. 26 Stravovanie okrem iného v bodoch 7 a 8, v zmysle ktorých bude zamestnávateľ v čase prázdnin zabezpečovať stravovanie zamestnancom povereným na výkon práce formou stravných lístkov alebo finančného príspevku, pričom zo sociálneho fondu poskytne príspevok vo výške 0,80 EUR na jedno jedlo. Zúčastnené strany sa zároveň dohodli, že ak zamestnanec na základe lekárskeho potvrdenia od špecializovaného lekára zo zdravotných dôvodov nemôže využiť spôsob stravovania zabezpečeného zamestnávateľom, zamestnávateľ zamestnancovi zabezpečí stravovanie formou finančného príspevku v zmysle Zákonníka práce, pričom poskytne príspevok zo sociálneho fondu vo výške 0,20 EUR. Uvedený Dodatok bol uzatvorený 1. 4. 2025, zverejnený 23. 4. 2025 a účinný od 24. 4. 2025,
- Dodatok č. 1/2026, v ktorom sa zmluvné strany dohodli na zmene Čl. 23 Zdravotná starostlivosť. Uvedený Dodatok bol uzatvorený 31. 12. 2025, zverejnený 16. 2. 2026 a účinný od 17. 2. 2026.

S poukázaním na ustanovenie § 5a ods. 5 písm. b) a ods. 6 zákona o slobode informácií Kolektívna zmluva a jej dodatky uzatvorené povinnou osobou sú povinne zverejňovanou zmluvou, ktorá sa zverejňuje v registri. S poukázaním na ustanovenie § 5a ods. 8 zákona o slobode informácií – register je verejný zoznam povinne zverejňovaných zmlúv, ktorý vedie Úrad vlády Slovenskej republiky v elektronickej podobe; register je informačný systém verejnej správy.

Podľa § 5a ods. 7 zákona o slobode informácií, cit: „ Povinná osoba zašle bezodkladne Úradu vlády Slovenskej republiky zmluvu na zverejnenie. Úrad vlády Slovenskej republiky zodpovedá za súlad zverejnenej zmluvy s jej zaslaným znením podľa prvej vety.“

Na základe ku kontrole predložených dokladov zo strany kontrolovaného subjektu, ako aj na základe zistení vyplývajúcich z verejne prístupného CRZ je náležite preukázané, že kontrolovaný subjekt pri zverejňovaní Dodatku č. 3/2024, Dodatku č. 1/2025, Dodatku č. 2/2025 a Dodatku č. 1/2026 nezabezpečil ich bezodkladné zverejnenie v príslušnom CRZ tak, ako to vyplýva z ustanovenia § 5a ods. 7 zákona o slobode informácií.

Kontrolné zistenie č. 1

Kontrolovaný subjekt tým, že bezodkladne nezverejnil povinne zverejňované dodatky k zmluve, nepostupoval v súlade s § 5a ods. 7 zákona o slobode informácií.

Podľa § 47a ods. 1 Občianskeho zákonníka, cit.: „Ak zákon ustanovuje povinné zverejnenie zmluvy, zmluva je účinná dňom nasledujúcim po dni jej zverejnenia“.

Podľa § 47a ods. 4 Občianskeho zákonníka, cit.: „Ak sa do troch mesiacov od uzavretia zmluvy alebo od udelenia súhlasu, ak sa na jej platnosť vyžaduje súhlas príslušného orgánu, zmluva nezverejnila, platí, že k uzavretiu zmluvy nedošlo.“

Na základe kontrolou zistených skutočností je nesporné, že vyššie uvedený Dodatok č. 3/2024, ktorý bol uzatvorený dňa 30. 9. 2024 bol zverejnený v Centrálnom registri zmlúv dňa 12. 3. 2025, čo je viac ako 3 mesiace odo dňa jeho uzatvorenia, čím tak s poukázaním na ustanovenie § 47 ods. 4 Občianskeho zákonníka platí, že k jeho uzatvoreniu nedošlo.

2. Tvorba a čerpanie sociálneho fondu

Tvorbu sociálneho fondu, jeho výšku, použitie a poskytovanie príspevku zamestnancom upravoval Čl. 29 Kolektívnej zmluvy, ktorý zároveň obsahoval informáciu, že Zásady na tvorbu a použitie sociálneho fondu tvoria súčasť Kolektívnej zmluvy a sú prílohou ku Kolektívnej zmluve.

Zmluvné strany sa v Čl. 29 Kolektívnej zmluvy dohodli, že zamestnávateľ bude prispievať do sociálneho fondu:

- povinným prídedom vo výške 1 %,
- ďalším prídedom vo výške 0,4 % zo súhrnu hrubých miezd alebo platov zúčtovaných zamestnancom na výplatu za kalendárny rok.

Kontrolou predložených dokladov bolo zistené, že tvorbu a použitie sociálneho fondu mal kontrolovaný subjekt bližšie upravenú v Zásadách na tvorbu a využívanie sociálneho fondu zamestnancov ZŠ Spojová 14, Banská Bystrica. Uvedené Zásady podrobnejšie upravovali tvorbu, použitie, podmienky čerpania, rozpočet a hospodárenie s prostriedkami sociálneho fondu.

Kontrolovaný subjekt tvoril sociálny fond v zmysle Kolektívnej zmluvy platnej v kontrolovanom období. Tvorbu a čerpanie sociálneho fondu viedol na osobitnom bankovom účte č. SK73 7500 0000 0040

1718 0691 vedenom v ČSOB a zároveň na príslušnom analytickom účte fondu v zmysle § 6 ods. 1 zákona o sociálnom fonde. Prevod finančných prostriedkov na účet SF bol uskutočňovaný v zmysle § 6 ods. 2 zákona o sociálnom fonde. Na základe vykonanej kontroly bolo zistené, že kontrolovaný subjekt v kontrolovanom období roku 2025 tvoril sociálny fond v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi a v súlade s príslušnou Kolektívnou zmluvou účinnou v kontrolovanom období.

Prehľad tvorby a použitia sociálneho fondu u kontrolovaného subjektu za rok 2025 spracovaný na základe predložených materiálov je uvedený v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1 Tvorba a použitie sociálneho fondu v roku 2025

Tvorba a použitie sociálneho fondu v roku 2025 (účet 472) v EUR		
Počiatočný stav sociálneho fondu k 01. 01. 2025		2 850,69
Tvorba spolu		22 942,94
Použitie v roku 2025	príspevok na stravovanie zamestnancov	10 430,60
	divadelné predstavenie v BA + doprava	2 044,50
	sociálna výpomoc zamestnancovi	100,00
	zvyšovanie odbornej kvalifikácie - zájazd Košice	2 380,00
	účasť na športovom dni	590,00
	účasť na volejbalovom turnaji	105,00
	príspevok zamestnancom	8 640,00
Čerpanie spolu		24 290,10
Konečný stav sociálneho fondu k 31. 12. 2025		1 503,53

Kontrolovaný subjekt v roku 2025, okrem poskytnutia rôznych príspevkov zo SF, zrealizoval pre zamestnancov akcie hradené z prostriedkov sociálneho fondu, a to divadelné predstavenia v Bratislave a zájazd Košice – Tokaj – vzdelávanie pedagógov, pričom úhrada za objednávku vstupeniek na divadelné predstavenie bola realizovaná vopred na základe vystavenej faktúry zo strany dodávateľa.

Kontrolou predložených materiálov bolo zistené, že kontrolovaný subjekt v súvislosti s organizovaním zájazdu na divadelné predstavenie pri príležitosti dňa učiteľov vystavil dňa 3. 3. 2025 objednávku so subjektom Divadlo Nová scéna, IČO 00164861 (ďalej aj „Divadlo Nová scéna“) ako dodávateľom. Predmetom objednávky boli vstupenky v celkovom počte 49 ks na 2 divadelné predstavenia na deň 28. 3. 2025 bez uvedenia celkovej hodnoty objednaného plnenia. Zo strany dodávateľa bola dňa 7. 3. 2025 vystavená faktúra č. N09F000037 v sume 1 122 EUR (s dátumom splatnosti dňa 25. 3. 2025). Predmetná faktúra bola uhradená kontrolovaným subjektom z účtu SF dňa 20. 3. 2025, t. j. pred dátumom samotnej akcie (pred poskytnutím služby - uskutočnením divadelného predstavenia). Nakoľko k úhrade peňažných prostriedkov došlo pred poskytnutím samotnej služby, takáto úhrada predstavuje preddavkovú platbu za budúce plnenie zo strany dodávateľa.

Poskytnutie zálohovej platby, resp. platba vopred tak, ako je to uvedené v predchádzajúcej časti tejto Správy, je vo vzájomných súvislostiach s poukázaním na zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy považovaná za preddavkovú platbu. Významnou skutočnosťou súvisiacou s úhradou zálohových platieb je skutočnosť, že kontrolovaný subjekt ako subjekt verejnej správy je oprávnený poskytnúť preddavok výlučne v súlade a za podmienok ustanovených v § 19 ods. 8 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Podľa § 19 ods. 8 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy môže subjekt verejnej správy poskytovať preddavky, ak boli vopred v zmluve o dodávke výkonov a tovarov písomne dohodnuté, a to najviac na obdobie troch mesiacov v závislosti od vecného plnenia dodávok výkonov a tovarov; poskytovanie preddavkov subjektmi verejnej správy podľa osobitných predpisov týmto nie je dotknuté.

Na základe ku kontrole predložených dokladov zo strany kontrolovaného subjektu nebola v súvislosti s poskytnutím preddavkovej platby dodávateľovi objednanej služby, t. j. subjektu Divadlo Nová scéna, preukázaná existencia vzájomného zmluvného vzťahu tak, ako je to ustanovené v §19 ods. 8 zákona rozpočtových pravidlách verejnej správy. Na základe vyššie uvedených skutočností je dôvodné konštatovať, že kontrolovaný subjekt ako subjekt verejnej správy uhradil preddavok za akciu hradenú zo SF napriek skutočnosti, že táto nebola zmluvne dohodnutá. Podľa § 31 ods. 1 písm. l) zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy, cit: „Porušením finančnej disciplíny je úhrada preddavku z verejných prostriedkov v rozpore s týmto zákonom alebo v rozpore s podmienkami určenými pri poskytnutí verejných prostriedkov.“

Kontrolné zistenie č. 2

Kontrolovaný subjekt tým, že uskutočnil úhradu preddavku, bez jeho vopred zmluvne dohodnutého poskytnutia, nepostupoval v súlade s ustanovením § 19 ods. 8 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy, čím tak došlo zároveň k porušeniu finančnej disciplíny podľa § 31 ods. 1 písm. l) zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

3. Účtovanie

Ako je uvedené vyššie v tejto Správe, kontrolovaný subjekt zrealizoval úhradu faktúry č. N09F000037 dňa 20. 3. 2025, t. j. pred poskytnutím služby (uskutočnením divadelného predstavenia). Vykonanou kontrolou predložených materiálov zo strany kontrolovaného subjektu bolo zistené, že hoci kontrolovaný subjekt zrealizoval úhradu pred poskytnutím služby, t. j. poskytol preddavok o tejto skutočnosti neúčtoval na príslušnom účte 314 – Poskytnuté prevádzkové preddavky.

V zmysle § 44 opatrenia o postupoch účtovania sa poskytnuté preddavky dodávateľom pred splnením zmluvy zo strany dodávateľa účtujú na účte 314 – Poskytnuté prevádzkové preddavky.

Kontrolné zistenie č. 3

Kontrolovaný subjekt tým, že poskytol preddavok, t. j. zrealizoval úhradu pred poskytnutím služby, ale o tejto skutočnosti neúčtoval na účte 314 – Poskytnuté prevádzkové preddavky, nepostupoval v súlade s § 44 opatrenia o postupoch účtovania.

4. Povinné zverejňovanie v zmysle § 5b zákona o slobode informácií

V zmysle § 5b zákona o slobode informácií je povinná osoba povinná zverejňovať údaje o vyhotovenej objednávke tovarov, služieb a prác a faktúrach za tovary, služby a práce. Podľa § 5b ods. 1 písm. a) zákona o slobode informácií povinná osoba zverejňuje na svojom webovom sídle, ak ho má zriadené, v štruktúrovanej a prehľadnej forme údaje o vyhotovenej objednávke tovarov, služieb a prác. Údaje o vyhotovenej objednávke tovarov, služieb a prác je kontrolovaný subjekt v postavení povinnej osoby

v zmysle § 5b ods. 2 zákona o slobode informácií, povinný zverejniť na svojom webovom sídle do 10 pracovných dní odo dňa vyhotovenia objednávky.

Zároveň podľa § 5b ods. 1 písm. b) zákona o slobode informácií povinná osoba zverejňuje na svojom webovom sídle, ak ho má zriadené, v štruktúrovanej a prehľadnej forme údaje o faktúre za tovary, služby a práce. Údaje o faktúre za tovary, služby a práce zverejňuje povinná osoba v súlade s § 5b ods. 2 zákona o slobode informácií do 30 dní odo dňa zaplatenia faktúry.

Z predložených dokladov, ako aj zverejňovaných informácií na webovom sídle kontrolovaného subjektu bolo zistené, že kontrolovaný subjekt napriek vystaveným objednávkam a prijatým dodávateľským faktúram súvisiacich s poskytnutím finančných prostriedkov zo SF, nezverejnil na svojom webovom sídle údaje o vyhotovených objednávkach spôsobom, tak ako je to osobitne ustanovené v § 5b ods. 1 a 2 zákona o slobode informácií. V tejto súvislosti je významné zdôrazniť, že vo vzťahu k povinnému zverejňovaniu objednávok a faktúr boli posudzované výlučne doklady bezprostredne súvisiace s predmetom kontroly, t. j. v súvislosti s kontrolou tvorby a použitia sociálneho fondu u kontrolovaného subjektu za rok 2025. Samotný prehľad objednávok a faktúr hradených zo sociálneho fondu za rok 2025 je spracovaný v tabuľke č. 2.

Tabuľka č. 2 Prehľad objednávok a faktúr za rok 2025 hradených zo Sociálneho fondu

Číslo objednávky/ faktúry	Dodávateľ	Dátum vystavenia	Suma	Dátum úhrady	Dátum zverejnenia
-	Divadlo Nová scéna (objedávka)	03. 03. 2025	vystavená bez sumy	-	nezverejnená
N09F000037	Divadlo Nová scéna (faktúra)	07. 03. 2025	1 122,00	20. 03. 2025	zverejnená
-	Peter Kohút (objedávka)	19. 03. 2025	922,50	-	nezverejnená
č. VF 2025-47	Peter Kohút (faktúra)	28. 03. 2025	922,50	03. 04. 2025	zverejnená
-	Radomír Čekan CK Čekan	05. 03. 2025	2 380,00	-	nezverejnená
2501077	Radomír Čekan CK Čekan	25. 04. 2025	2 380,00	02. 05. 2025	zverejnená

Kontrolné zistenie č. 4

Kontrolovaný subjekt tým, že nezverejnil na svojom webovom sídle údaje o vyhotovených objednávkach do 10 pracovných dní odo dňa vyhotovenia objednávky tovarov, služieb a prác, postupoval v rozpore s § 5b ods. 2 zákona o slobode informácií.

5. Poskytovanie príspevku na stravovanie zo sociálneho fondu

Na základe ku kontrole predložených dokladov zo strany kontrolovaného subjektu bolo pri posudzovaní správnosti poskytovania príspevku na stravovanie zo SF zistené, že kontrolovaný subjekt v kontrolovanom období roku 2025 evidoval zamestnancov (v priemernom počte 4 zamestnancov), ktorí nemohli zo zdravotných dôvodov využívať spôsob stravovania zabezpečený kontrolovaným subjektom v postavení zamestnávateľa. Z príslušných dokladov predložených ku kontrole je nesporné, že kontrolovaný subjekt v období január až apríl 2025 prispieval zamestnancom na stravovanie zo sociálneho fondu sumou 0,20 EUR. Takto dohodnutá suma vyplývala z Dodatku č. 3/2024 Kolektívnej zmluvy – označovanom v tejto Správe i ako neuzatvorený dodatok.

S prihladenutím na neuzatvorený dodatok, kontrolovaný subjekt mal pri poskytovaní vyššie uvedeného príspevku postupovať výlučne na základne platnej a právne účinnej Kolektívnej zmluvy a jej prípadných

dodatkov účinných v čase poskytovania príspevku. Na základe ku kontrole predloženého znenia Kolektívnej zmluvy, ako aj na základe zistených skutočností z CRZ je nesporné, že v kontrolovanom období roku 2025 mal kontrolovaný subjekt právne účinnú Kolektívnu zmluvu v znení Dodatku č. 1 a č. 2, na základe ktorej mal poskytovať príspevok na stravovanie zamestnancom, ktorí nemohli zo zdravotných dôvodov využívať spôsob stravovania zabezpečený zamestnávateľom, príspevok vo výške 0,60 EUR, a to v období do 23. 4. 2025.

V súvislosti s poskytovaním príspevku na stravovanie vyššie označenému okruhu zamestnancov je potrebné zdôrazniť, že v kontrolovanom období roku 2025 bol ku Kolektívnej zmluve uzatvorený dňa 1. 4. 2025 Dodatok č. 2/2025, ktorý bol zverejnený v CRZ dňa 23. 4. 2025, čím tak nadobudol účinnosť dňa 24. 4. 2025, ktorým bola určená výška príspevku na stravovanie zo SF u označeného okruhu zamestnancov na 0,20 EUR.

Prehľad vyplatených príspevkov zo SF na stravovanie zamestnancov, ktorí v období január – apríl 2025 nemohli využiť spôsob stravovania zabezpečený zamestnávateľom, výpočet výšky príspevku, ktorý mal byť uvedeným zamestnancom vyplatený v zmysle Dodatku ku KZ účinnom v danom období, ako aj vyčíslenie nedoplatku je na základe predložených dokladov spracovaný v tabuľke č. 3

Tabuľka č. 3 Prehľad vyplatených príspevkov zo SF na stravovanie zamestnancov v období január – apríl 2025

	príspevok zo SF na stravovanie vyplatený zamestnancom v príslušnom mesiaci (v sume 0,20 EUR/jedlo)	výška príspevku zo SF na stravovanie, ktorá mala byť zamestnancom vyplatená v zmysle platného Dodatku KZ (v sume 0,60 EUR/jedlo)	Rozdiel vo výške poskytnutého príspevku zo SF na stravu
január 2025	7,80	23,40	15,60
február 2025	7,20	21,60	14,40
marec 2025	8,60	25,80	17,20
apríl 2025*	7,40	22,20	14,80
SPOLU	31,00	93,00	62,00

* v mesiaci apríl 2025 je prepočet stravného za dni/obdobie od 1. 4. 2025 do 23. 4. 2025, nakoľko dňa 24. 4. 2025 nadobudol účinnosť Dodatok č. 2/2025, ktorým sa upravila výška príspevku zo SF na 0,20 EUR

Ako vyplýva z tabuľky č. 3, kontrolovaný subjekt tým, že príspevok na stravovanie zo SF vyplácal v nesprávne určenej výške 0,20 EUR, vyplatil zamestnancom, ktorí v období január – apríl 2025 nemohli zo zdravotných dôvodov využiť spôsob stravovania zabezpečený zamestnávateľom v sumare o 62 EUR menej ako vyplatiť mal.

Kontrolné zistenie č. 5

Kontrolovaný subjekt tým, že vyplácal zamestnancom, ktorí nemohli zo zdravotných dôvodov využívať spôsob stravovania zabezpečený kontrolovaným subjektom v postavení zamestnávateľa príspevok zo Sociálneho fondu na stravovanie v nesprávnej výške, postupoval v rozpore s Kolektívnou zmluvou v znení Dodatkov č. 1 a 2 účinnou od 15. 11. 2023.

Na základe ku kontrole predložených dokladov zo strany kontrolovaného subjektu, bolo pri posudzovaní správnosti poskytovania príspevku na stravovanie zo SF zistené, že kontrolovaný subjekt mal v kontrolovanom období roku 2025 na základe právne účinnej Kolektívnej zmluvy a jej dodatkov poskytovať príspevok zo SF pre zamestnancov poverených výkonom práce počas školských prázdnin

príspevok vo výške 0,80 EUR.

Vykonanou kontrolou predložených dokladov bolo zistené, že kontrolovaný subjekt v kalendárnych mesiacoch apríl, júl a august 2025 poskytol zamestnancom, ktorým vznikol nárok na poskytnutie príspevku zo SF v súvislosti s poverením na výkon práce počas prázdnin takto označený príspevok v nesprávne určenej výške 0,20 EUR.

Tabuľka č. 4 Prehľad vyplatených príspevkov zo SF na stravovanie zamestnancov v mesiacoch apríl, júl, august 2025 (počas prázdnin)

	príspevok zo SF na stravovanie vyplatený zamestnancom v príslušnom mesiaci (v sume 0,20 EUR/jedlo) v EUR	výška príspevku zo SF na stravovanie, ktorá mala byť zamestnancom vyplatená v zmysle platného Dodatku KZ (v sume 0,80 EUR/jedlo) v EUR	Rozdiel vo výške poskytnutého príspevku zo SF na stravu v EUR
apríl 2025	1,00	4,00	3,00
júl 2025	41,20	164,80	123,60
august 2025	12,20	48,80	36,60
SPOLU	54,40	217,60	163,20

Ako vyplýva z tabuľky č. 4, kontrolovaný subjekt vyplatil zamestnancom v mesiacoch apríl 2025, júl 2025 a august 2025 o 163,20 EUR nižší príspevok zo SF na stravovanie.

Kontrolné zistenie č. 6

Kontrolovaný subjekt tým, že vyplácal zamestnancom, ktorí boli poverení výkonom práce počas prázdnin, príspevok zo sociálneho fondu na stravovanie v nesprávnej výške, postupoval v rozpore s platnou Kolektívnou zmluvou v znení Dodatkov č. 1 a 2 účinnou od 15. 11. 2023 a Dodatku č. 2/2025 účinným od 24. 4. 2025.

Na základe predložených dokladov je zároveň významné poukázať i na skutočnosť, že školská jedáleň pri základnej škole vystavovala v mene základnej školy, v zmysle kolektívnej zmluvy, faktúry za stravovanie, pričom fakturovala škole ako zamestnávateľovi príspevok na stravovanie zo sociálneho fondu. V tejto súvislosti je dôvodné uviesť, že v kontrolovanom období išlo o proces vnútropodnikového zúčtovania, kde by bolo vhodnejšie vystavovať vnútropodnikovú faktúru, resp. vzniknuté náklady zaúčtovať na základe interného účtovného dokladu a to prostredníctvom účtu 395 – vnútorné zúčtovanie.

6. Výkon základnej finančnej kontroly

Finančnou kontrolou sa rozumie súhrn činností zabezpečujúcich overovanie hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti finančných operácií alebo ich častí pred ich uskutočnením, v ich priebehu a až do ich konečného vysporiadania, zúčtovania, dosiahnutia a udržiavania výsledkov a cieľov finančných operácií alebo ich častí. Základnou finančnou kontrolou podľa § 7 ods. 1 zákona o finančnej kontrole je kontrolovaný subjekt povinný overovať vždy súlad každej finančnej operácie alebo jej časti so skutočnosťami uvedenými v § 6 ods. 4 uvedeného zákona na príslušných stupňoch riadenia.

Na základe predložených dokladov ku kontrole zo strany kontrolovaného subjektu, bolo v súvislosti s kontrolou dodržiavania výkonu finančnej kontroly kontrolovaným subjektom zistené nedodržiavanie

príslušných ustanovení zákona o finančnej kontrole spočívajúcich:

- v neoverení vystavených objednávok základnou finančnou kontrolou, ktoré vystavil v súvislosti s objednávkou služieb v rozsahu prehľadu objednávok uvedených v Tabuľke č. 2, uvedenej v predchádzajúcej časti tejto Správy,
- v neoverení finančných operácií finančnou kontrolou, ktorými boli uskutočnené prevody finančných prostriedkov z bankového účtu sociálneho fondu na bežný bankový výdavkový účet kontrolovaného subjektu v súvislosti s úhradou príspevkov zo sociálneho fondu,
- vykonaním základnej finančnej kontroly pri faktúre za služby, na základe ktorej bola realizovaná platba preddavku v rozpore so zákonom o rozpočtových pravidlách verejnej správy, v rozsahu a spôsobom tak, ako je to uvedené v predchádzajúcej časti tejto Správy, finančnú kontrolu vykonával formálne,
- vykonaním základnej finančnej kontroly k vyplateniu príspevku na športový deň uskutočnený v roku 2025, pozostávajúc z príspevku vo výške 10 EUR na zamestnanca v celkovej výške 590 EUR, ktorá bola vykonaná s dátumom 18. 9. 2026, finančnú kontrolu vykonával formálne.

Podľa § 7 ods. 1 zákona o finančnej kontrole, cit.: „Základnou finančnou kontrolou je orgán verejnej správy povinný overovať vždy súlad každej finančnej operácie alebo jej časti so skutočnosťami uvedenými v § 6 ods. 4 na príslušných stupňoch riadenia“.

Kontrolné zistenie č. 7

Kontrolovaný subjekt neoverením finančných operácií základnou finančnou kontrolou nepostupoval v súlade s ustanovením § 7 ods. 1 zákona o finančnej kontrole, pričom neoverením súladu finančnej operácie s cieľmi finančnej kontroly, vykonával finančnú kontrolu formálne v rozpore s ustanovením § 6 ods. 4 zákona o finančnej kontrole.

Nakoľko vykonanou kontrolou boli zistené nedostatky, bol zo strany hlavného kontrolóra prijatý návrh odporúčaní na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku, s ktorými bol kontrolovaný subjekt oboznámený.

Správa z kontroly č. 10/2026 bola v súlade s § 22 ods. 1 zákona o finančnej kontrole a audite vypracovaná dňa 20. 8. 2026 a jej odovzdaním kontrolovanému subjektu dňa 20. 8. 2026 bola kontrola ukončená.

V súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám mestskému zastupiteľstvu túto správu o výsledku kontroly č. 10/2026.

V Banskej Bystrici: 20. 8. 2026

PhDr. Ivan Holík, LL.M.
hlavný kontrolór mesta
Mesto Banská Bystrica