

MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V BANSKEJ BYSTRICI

Číslo:

Materiál na 23. zasadnutie
Mestského zastupiteľstva v Banskej Bystrici
dňa 9. júna 2026

K bodu: Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 5/2026 - Kontrola tvorby a použitia sociálneho fondu v Základnej škole Slobodného slovenského vysielача Banská Bystrica v roku 2025.

Predkladateľ: PhDr. Ivan Holík, hlavný kontrolór Mesta Banská Bystrica

Spracovateľ: Útvar hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica

Obsah materiálu:

1. Návrh na uznesenie
2. Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 5/2026

Počet strán: 13

V Banskej Bystrici, dňa: 30. 4. 2026

Návrh na uznesenie

K bodu: Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 5/2026 - Kontrola tvorby a použitia sociálneho fondu v Základnej škole Slobodného slovenského vysielача Banská Bystrica v roku 2025.

Mestské zastupiteľstvo

I. berie na vedomie

Správu hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 5/2026 - Kontrola tvorby a použitia sociálneho fondu v Základnej škole Slobodného slovenského vysielача Banská Bystrica v roku 2025.



SPRÁVA HLAVNÉHO KONTROLÓRA O VÝSLEDKU KONTROLY č. 5/2026

(v zmysle § 18f, ods. 1 písm. d) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov).

Na základe poverenia hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica zo dňa 16. 2. 2026 (poverenie č. 5/2026) začali dňa 16. 2. 2026 zamestnanci útvaru hlavného kontrolóra

kontrolu tvorby a použitia sociálneho fondu v Základnej škole Slobodného slovenského vysielacza Banská Bystrica v roku 2025.

Kontrola bola vykonaná v súlade s § 18d a § 18e zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a v súlade s Plánom kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica na 1. polrok 2026, schváleným Mestským zastupiteľstvom Mesta Banská Bystrica uznesením č. 784/2025 - MsZ zo dňa 9. 12. 2025.

Kontrolovaným subjektom bola Základná škola Slobodného slovenského vysielacza, Skuteckého 8, Banská Bystrica. Oznámenie o začatí kontroly bolo doručené kontrolovanému subjektu dňa 16. 2. 2026.

Vzhľadom k tomu, že kontrolou boli zistené nedostatky, bol z vykonanej kontroly vyhotovený v súlade s § 22 ods. 1 zákona o finančnej kontrole a audite dňa 16. 4. 2026 Návrh správy z kontroly č. 5/2026. Kontrolovaný subjekt bol poučený o možnosti podať písomné námietky k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam, k lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a tiež k lehote na splnenie prijatých opatrení. V stanovenej lehote kontrolovaný subjekt doručil list č. 7/2026/3 zo dňa 20. 4. 2026, ktorým oznámil, že k pravdivosti, úplnosti a preukázateľnosti zistených nedostatkov, k navrhnutým odporúčaniam, ako ani k určeným lehotám na nápravu neuplatňuje žiadne písomné námietky. Na základe uvedeného bolo pristúpené k spracovaniu tejto správy z kontroly.

Cieľom kontroly bolo preveriť dodržiavanie a uplatňovanie zákona č. 152/1994 Z. z. o sociálnom fonde a o zmene a doplnení zákona č. 286/1992 Zb. o daniach z príjmov v znení neskorších predpisov, Kolektívnej zmluvy v platnom znení a interného predpisu - Tvorba a použitie sociálneho fondu.

V priebehu kontroly sa pri overovaní skutočností vychádzalo najmä z nasledovných všeobecne záväzných právnych predpisov a interných predpisov:

- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“),
- zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“),
- zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o finančnej kontrole“),
- zákon č. 152/1994 Z. z. o sociálnom fonde a o zmene a doplnení zákona č. 286/1992 Zb. o daniach z príjmov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o sociálnom fonde“),
- zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o účtovníctve“),
- zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o dani z príjmov“),
- zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákoník práce“),
- Občiansky zákonník č. 40/1964 Zb. (ďalej len „Občiansky zákonník“),
- opatrenia MF SR č. MF/014915/2023-361 zo 7. decembra 2023, ktorým sa mení a dopĺňa opatrenie MF SR zo dňa 12. 12. 2022 č. MF/014454/2022-36, ktorým ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej účtovnej osnove pre obce, vyššie územné celky a nimi zriadené rozpočtové organizácie a príspevkové organizácie (ďalej len „opatrenie o postupoch účtovania“),
- zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej „zákon o slobode informácií“),
- Kolektívna zmluva uzatvorená medzi Základnou organizáciou Nových školských odborov na Slovensku pri Základnej škole SSV a Základnou školou SSV (platná od 10. 1. 2025 do 10. 1. 2026, účinná od 11. 1. 2025),
- Interná smernica – Tvorba a použitie sociálneho fondu č. 2025/01/01.

Kontrola bola vykonaná na základe dokladov a dokumentov predložených kontrolovaným subjektom, išlo predovšetkým o nasledovné podklady:

- Vnútný predpis o zabezpečení stravovania,
- prehľad o tvorbe a čerpaní sociálneho fondu za rok 2025,
- mzdové poklady k vyplateniu príspevkov zo sociálneho fondu,
- prehľad odmien zo sociálneho fondu k 30. 11. 2025,
- účtovné doklady č. ZZ0000005000 – ZZ00005031,
- obrátová predvaha k 31. 12. 2025, účtovný denník za rok 2025 účty 472 a 221,
- výpisy z bankového účtu č. SK22 7500 0000 0040 1718 4422 vedenom v ČSOB, a. s. za obdobie od 2025/01 – 2025/12,
- inventarizácia účtov 472 a 221 k 31. 12. 2025 (inventúrny súpis a inventarizačný zápis),
- inventarizácia účtov 472 k 31. 12. 2024 (inventarizačný zápis, výpis BÚ k 31. 12. 2024),
- hlavná kniha účtov 472 a 221 od 1. 1. 2025 do 31. 12. 2025,
- Objednávka č. 2025/60sf zo dňa 4. 2. 2025 na objednávku služby v Hoteli Grand Matej Banská Štiavnica ,
- predfaktúra č. Z-533 zo dňa 17. 3. 2025, faktúra č. 0312/25 zo dňa 27. 3. 2025 za poskytnuté služby v Hoteli Grand Matej, Banská Štiavnica,
- kópia emailovej komunikácie v súvislosti s rezerváciou pobytu – teambuilding v Hoteli International, Veľká Lomnica,

- faktúra č. 250383 zo dňa 10. 7. 2025 za poskytnuté služby v hoteli International, Veľká Lomnica,
- výpis obrátov za účet 472 - Záväzky zo sociálneho fondu za rok 2024,
- rekapitulácie miezd za rok 2025 – výpočet výšky prídeltu do sociálneho fondu.

Sociálny fond (ďalej aj „SF“) slúži na realizáciu sociálnej politiky zamestnávateľa v oblasti starostlivosti o zamestnancov, ktorí sú u neho zamestnaní v pracovnom pomere. Základnou právnou normou pre tvorbu a následné použitie sociálneho fondu je zákon o sociálnom fonde.

Sociálny fond musí tvoriť povinne zamestnávateľ, ktorý má na území Slovenskej republiky sídlo, a to len za a pre zamestnancov, ktorí sú u neho v pracovnom alebo v obdobnom pracovnom vzťahu, napr. v služobnom pomere alebo v štátnozamestnaneckom vzťahu. Sociálny fond sa tvorí a používa v závislosti od toho, či je alebo nie je u zamestnávateľa uzatvorená Kolektívna zmluva a za podmienok ustanovených zákonom o sociálnom fonde. Zamestnávateľ, ktorý je povinnou osobou podľa príslušných ustanovení zákona o slobode informácií je povinný s poukázaním na § 5a ods. 5 písm. b) zákona o slobode informácií kolektívnu zmluvu vrátane jej všetkých dodatkov zverejniť.

Sociálny fond sa v zmysle § 3 zákona o sociálnom fonde tvorí ako súhrn:

- a) povinného *prídeltu* vo výške 0,6 % až 1 % zo súhrnu hrubých miezd alebo platov zúčtovaných zamestnancom na výplatu za kalendárny rok (ďalej aj „základ pre tvorbu SF),
- b) *ďalšieho prídeltu* vo výške:
 - o najviac vo výške 0,5 % zo základu pre tvorbu SF, ktorý je dohodnutý v kolektívnej zmluve alebo
 - o sumy potrebnej na poskytnutie príspevkov na úhradu výdavkov na dopravu do zamestnania a späť zamestnancov, ktorí spĺňajú podmienky uvedené v § 7 zákona o sociálnom fonde, najviac však vo výške 0,5 % základu pre tvorbu SF,
- c) *ďalších zdrojov* fondu v súlade s ustanoveniami zákona o sociálnom fonde.

V zmysle § 6 zákona o sociálnom fonde má zamestnávateľ povinnosť viesť tvorbu a použitie fondu na osobitnom analytickom účte fondu alebo na osobitnom účte v banke. Povinný a ďalší prídelt do sociálneho fondu sa tvorí ako percentuálny podiel zo základu, ktorým je súhrn hrubých miezd (platov) zúčtovaných zamestnancom na výplatu za príslušný kalendárny mesiac. Zamestnávateľ je povinný tvoriť sociálny fond mesačne formou mesačných prídeltov najneskôr v deň dohodnutý na výplatu mzdy alebo platu (za mesiac december môže zamestnávateľ tvoriť fond z predpokladanej výšky miezd alebo platov a previesť finančné prostriedky na účet fondu do 31. decembra), pričom prevod finančných prostriedkov môže uskutočňovať do piatich dní po dni dohodnutom na výplatu mzdy alebo platu, najneskôr do konca kalendárneho mesiaca. Najneskôr do 31. januára nasledujúceho roka má zamestnávateľ povinnosť vykonať zúčtovanie prostriedkov fondu za predchádzajúci kalendárny rok. Nevýčerpaný zostatok fondu sa prevádza do nasledujúceho roka.

Na základe predložených materiálov zo strany kontrolovaného subjektu bolo preverené, či výpočet tvorby sociálneho fondu a použitie príspevku zo sociálneho fondu za rok 2025 boli v súlade s právne účinnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, platnou a účinnou Kolektívnou zmluvou a s internou smernicou Tvorba a použitie sociálneho fondu č. 2025/01/01.

1. Tvorba sociálneho fondu

Kontrolovaný subjekt mal v kontrolovanom období uzatvorenú Kolektívnu zmluvu (ďalej aj „KZ“), s účinnosťou od 11. 1. 2025 do 10. 1. 2026. Uvedená Kolektívna zmluva bola zverejnená v Centrálnom registri zmlúv dňa 10. 1. 2025. Tvorbu sociálneho fondu, jeho výšku, použitie a poskytovanie príspevku zamestnancom upravoval Čl. 24 Kolektívnej zmluvy, ktorý zároveň obsahoval informáciu, že Zásady na tvorbu a použitie sociálneho fondu tvoria súčasť KZ a sú prílohou ku KZ. Kontrolou predložených dokladov bolo zistené, že tvorbu a použitie sociálneho fondu na rok 2025 mal kontrolovaný subjekt bližšie upravenú v internej smernici Tvorba a použitie sociálneho fondu č. 2025/01/01, ktorá upravovala podrobnejšie tvorbu, použitie, podmienky čerpania, rozpočet a hospodárenie s prostriedkami sociálneho fondu. Je potrebné poukázať na skutočnosť, že uvedená smernica bola schválená a podpísaná dňa 10. 1. 2025, pričom účinnosť smernice bola dohodnutá späťne od 1. 1. 2025, t. j. skôr ako platnosť samotnej Kolektívnej zmluvy, ku ktorej tvorila Prílohu.

Na základe dokladov predložených kontrolovaným subjektom ku kontrole, ako aj na základe kontroly zverejnených dokladov kontrolovaným subjektom v postavení povinnej osoby podľa zákona o slobode informácií v Centrálnom registri zmlúv je nesporné, že Kolektívna zmluva pre kontrolované obdobie roku 2025 uzatvorená medzi Základnou organizáciou Nových školských odborov na Slovensku pri Základnej škole SSV, Skuteckého 8, Banská Bystrica, IČO: 50265326 a Základnou školou SSV so sídlom Skuteckého 8, v Banskej Bystrici, IČO: 35677716 bola zverejnená v rozsahu samotnej Kolektívnej zmluvy, a to bez príloh. Kolektívna zmluva bola kontrolovaným subjektom nesporne zverejnená dňa 10. 1. 2025, čím tak nadobudla účinnosť dňom 11. 1. 2025, a to v rozsahu jej zverejnenia.

V súvislosti s povinne zverejňovanou zmluvou, ktorou je i Kolektívna zmluva je významné zdôrazniť skutočnosť, že podľa ustanovenia § 47a ods. 4 Občianskeho zákonníka, cit. „Ak sa do troch mesiacov od uzavretia zmluvy alebo od udelenia súhlasu, ak sa na jej platnosť vyžaduje súhlas príslušného orgánu, zmluva nezverejnila, platí, že k uzavretiu zmluvy nedošlo.“

Zmluvné strany sa v Čl. 24 Kolektívnej zmluvy dohodli, že zamestnávateľ bude prispievať do sociálneho fondu sumou 1,05 % MP, pričom zmysle Čl. II ods. 1 internej smernice Tvorba a použitie sociálneho fondu č. 2025/01/01, ktorá je prílohou Kolektívnej zmluvy je predpokladaný príjem sociálneho fondu na rok 2025 určený vo výške 1,5 %. V tejto súvislosti je potrebné poukázať na nesúlad platnej a účinnej Kolektívnej zmluvy a jej samotnej prílohy (internej smernice), čo sa týka výšky tvorby sociálneho fondu, t. j. dohodnutého percentuálneho prídela do sociálneho fondu.

Významnou skutočnosťou súvisiacou s kontrolou posudzovanou oblasťou v nadväznosti s výškou tvorby sociálneho fondu je skutočnosť, že podľa ustanovenia § 3 ods. 1 písm. b) bod 1 zákona o sociálnom fonde ďalší prídela do sociálneho fondu je možné dohodnúť v Kolektívnej zmluve alebo vo vnútornom predpise, ak u zamestnávateľa nemôže pôsobiť odborový orgán, najviac však vo výške 0,5 % zo základu ustanoveného v § 4 ods. 1 zákona o sociálnom fonde. Kontrolovaný subjekt v zmysle ustanovenia § 3 zákona o sociálnom fonde tak mohol a mal tvoriť sociálny fond tak, ako bolo dohodnuté v kolektívnej zmluve, v úhrnnej výške 1,05 % zo základu ustanoveného v § 4 ods. 1 zákona o sociálnom fonde.

Prehľad skutočnej tvorby sociálneho fondu za jednotlivé mesiace kontrolovaného obdobia a výpočet prídeltu do sociálneho fondu, ktorý mal byť odvádzaný na účet SF v zmysle Kolektívnej zmluvy za jednotlivé mesiace je spracovaný v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1 Prehľad tvorby sociálneho fondu za rok 2025

Rok 2025	Základ pre odvod do SF v EUR	Tvorba SF (1.5%)	Tvorba SF (1,05%) v zmysle KZ
Január	73 866,39	1 108,01	775,60
Február	98 349,04	1 475,22	1 032,67
Marec	73 373,79	1 100,60	770,42
Apríl	91 361,36	1 370,41	959,29
Máj	136 748,65	2 051,22	1 435,86
Jún	105 912,33	1 588,68	1 112,08
Júl	41 798,77	626,98	438,89
August	34 993,41	524,90	367,43
September	104 463,59	1 566,95	1 096,87
Október	105 218,23	1 578,28	1 104,79
November	190 565,51	2 858,49	2 000,94
December	92 586,00	1 388,79	972,15
Spolu	1 149 237,07	17 238,53	12 066,99
Rozdiel			5 171,54

Kontrolou tvorby sociálneho fondu na základe predložených dokladov bolo zistené, že celkový ročný základ pre výpočet odvodu do sociálneho fondu bol vo výške 1 149 237,07 EUR a tvorba sociálneho fondu podľa výpisov z bankového účtu SF bola vo výške 17 238,53 EUR, čo predstavuje tvorbu vo výške 1,5 % zo základu pre tvorbu SF. Z uvedeného vyplýva, že SF nebol tvorený v zmysle platnej a účinnej Kolektívnej zmluvy mesačným príspevkom v úhrnnej výške 1,05 % (t. j. vo výške 12 066,99 EUR) zo základu pre tvorbu SF, čím tak kontrolovaný subjekt tvoril a na účet sociálneho fondu poukázal v súhrne za kontrolované obdobie roku 2025 o 5 171,54 EUR vyšší objem finančných prostriedkov, ako pri dodržaní všeobecne záväzných právnych predpisov v rozsahu a spôsobom tak, ako je to uvedené v predchádzajúcej časti tejto správy.

V súvislosti s nesprávnym - vyšším plnením kontrolovaného subjektu z verejných prostriedkov v prospech tvorby sociálneho fondu je významné poukázať na skutočnosť, že porušením finančnej disciplíny podľa § 31 ods. 1 písm. k) zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy je nedodržanie ustanoveného alebo určeného spôsobu nakladania s verejnými prostriedkami.

Kontrolné zistenie č. 1

Kontrolovaný subjekt tým, že tvoril sociálny fond v nesprávnej výške, nepostupoval v súlade s ustanovením § 3 zákona o sociálnom fonde, pričom súčasne v plnom rozsahu nezabezpečil ustanovený spôsob nakladania s verejnými prostriedkami, čím došlo k porušeniu finančnej disciplíny podľa § 31 ods. 1 písm. k) zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

2. Čerpanie prostriedkov zo sociálneho fondu

Kontrolovaný subjekt viedol tvorbu a čerpanie sociálneho fondu na osobitnom bankovom účte č. SK22 7500 0000 0040 1718 4422 vedenom v ČSOB a zároveň na príslušnom analytickom účte fondu v zmysle § 6 ods. 1 zákona o sociálnom fonde. Tvorba SF a prevod finančných prostriedkov na účet SF bol uskutočňovaný v zmysle § 6 ods. 2 zákona o sociálnom fonde.

Prehľad tvorby a použitia sociálneho fondu u kontrolovaného subjektu za rok 2025 spracovaný na základe predložených materiálov je uvedený v tabuľke č. 2.

Tabuľka č. 2 Tvorba a použitie sociálneho fondu v roku 2025

Tvorba a použitie sociálneho fondu v roku 2025 (účet 472) v EUR			
		Sumy predložené v dokumente „Prehľad o tvorbe a čerpaní SF za rok 2025“ zo strany kontrolovaného subjektu	Sumy vykázané na základe čerpania z BÚ SF
Počiatočný stav sociálneho fondu k 01. 01. 2025		16 570,65	16 570,65
Tvorba v roku 2025		17 238,53	17 238,53
Použitie v roku 2025	životné jubileá	1 300,00	2 850,00
	pracovné výročia	1 400,00	
	kultúrne a spoločenské podujatia (posedenie pri príležitosti dňa učiteľov)	1 251,20	1 251,20
	rekreácia a regenerácia pracovnej sily (teambuilding)	7 877,00	7 877,00
	príspevok na dioptrické okuliare	250,00	-
	stravné za zamestnancov do ŠJ	4 071,00	4 105,20
	finančný príspevok - stravné	538,20	475,80
	vianočný príspevok za 2025	3 640,00	3 640,00
	vianočný príspevok za 2024	2 124,80	2 216,00
	mylná platba	2 216,00	2 216,00
	príspevok na regeneráciu za 2024	37,00	74,00
Konečný stav sociálneho fondu k 31. 12. 2025		9 103,97	9 103,97

Kontrolou predložených bankových výpisov účtu SF bolo zistené, že sumy jednotlivých príspevkov vyplatených z bankového účtu SF na realizáciu sociálnej politiky nie sú totožné so sumami jednotlivých príspevkov poskytovaných zo SF uvedených v Prehľade o tvorbe a čerpaní SF za rok 2025 predloženom zo strany kontrolovaného subjektu tak, ako to vyplýva z prehľadnej tabuľky č. 2. Napriek takto uvedenému konštatovaniu vyplývajúcejmu z predložených podkladov je zároveň dôvodné konštatovať, že v sumárnom vyjadrení v celkovej výške čerpania finančných prostriedkov z bankového účtu SF za rok 2025 a celkovou vykázanou sumou vyplývajúcou z Prehľadu o tvorbe a čerpaní SF za rok 2025 neboli zistené finančné rozdiely. Zároveň je v tejto súvislosti dôvodné konštatovať, že finančné prostriedky čerpané zo SF boli použité na účel, ktorý nebol v rozpore so všeobecne záväznými právnymi predpismi účinnými v kontrolovanom období.

Kontrolou bolo zároveň zistené, že napriek skutočnosti, že kontrolovaný subjekt viedol tvorbu a čerpanie prostriedkov SF na samostatnom účte v banke a zároveň na samostatnom analytickom účte, pohyby na bankovom účte nezohľadňovali reálne vyplácanie príspevkov zo strany zamestnávateľa. Na základe predložených rekapitulácií miezd za jednotlivé mesiace kontrolovaného obdobia bolo zistené, že príspevky na životné a pracovné jubileá boli vyplácané v rámci miezd za mesiace apríl, máj, jún, júl a september 2025 z bežného - výdavkového účtu na základe vypísanej žiadosti o vyplatenie príspevku zo SF, ktoré boli overené ZFK. Prevod finančných prostriedkov z účtu SF (na výdavkový účet) vo výške jednotlivých vyplatených príspevkov bol však uskutočnený v súhrnných sumách dodatočne v mesiaci september 2025. Na základe vyššie uvedených skutočností je dôvodné konštatovať, že stav zostatku na bankovom účte SF v jednotlivých mesiacoch nezohľadňoval reálny stav finančných prostriedkov SF, ktoré boli aktuálne k dispozícii na čerpanie.

Kontrolou predložených dokladov je preukázateľné, že prevod finančných prostriedkov z účtu SF na výdavkový účet školy bol realizovaný na základe tlačiva „Základná finančná kontrola“, ktorým bolo overené, že sa môže uskutočniť prevod finančných prostriedkov z účtu SF na výdavkový účet školy, pričom je potrebné poukázať na skutočnosť, že na všetkých tlačivách ZFK bolo uvádzané nesprávne číslo účtu SF, prípadne nebol uvedený presný popis overovanej finančnej operácie.

Na základe vyššie uvedených skutočností možno konštatovať, že ZFK ku všetkým pohybom účtu SF bola vykonávaná iba formálne, nakoľko na všetkých tlačivách označených ako Základná finančná kontrola bolo uvádzané nesprávne číslo bankového účtu SF – v rozsahu a spôsobom tak, ako je to uvedené v kontrolnom zistení č. 8 tejto správy.

Kontrolovaný subjekt v roku 2025, okrem poskytnutia rôznych príspevkov zo SF, zrealizoval pre zamestnancov dve akcie hradené z prostriedkov sociálneho fondu, a to posedenie pri príležitosti dňa učiteľov a teambuilding akciu spojenú s ubytovaním s polpenziou vo Vysokých Tatrách. V oboch prípadoch bola úhrada realizovaná formou poskytnutia preddavku na základe vystavenej zálohovej faktúry zo strany jednotlivých dodávateľov. Kontrolou predložených materiálov bolo zistené, že kontrolovaný subjekt v súvislosti s organizovaním posedenia pri príležitosti dňa učiteľov vystavil dňa 4. 2. 2025 objednávku č. 2025/60sf s HGM, s. r. o., IČO: 31568742 (ďalej len „Hotel Grand Matej Banská Štiavnica“) ako dodávateľom. Predmetom objednávky boli služby v Hoteli Grand Matej Banská Štiavnica v termíne 28. 3. 2025, t. j. večera podľa dohodnutého menu vrátane špeciálnych požiadaviek pre 46 zamestnancov v celkovej sume 1 251,20 EUR. Zo strany dodávateľa bola dňa 17. 3. 2025 vystavená predfaktúra č. Z- 533 v sume 1 251,20 EUR (s dátumom splatnosti dňa 24. 3. 2025). Predmetná predfaktúra bola uhradená kontrolovaným subjektom z účtu SF dňa 18. 3. 2025. Následne dňa 27. 3. 2025 dodávateľ vystavil kontrolovanému subjektu výúčtovaciu faktúru č. 0312/25 na sumu 1 251,20 EUR, t. j. vo výške uhradeného preddavku.

V súvislosti s realizovanou teambuilding akciou – pobyt vo Vysokých Tatrách, ktorá sa konala v termíne 30. 6. 2025 – 2. 7. 2025 bola na základe emailovej komunikácie medzi kontrolovaným subjektom a spoločnosťou Asset Inter s. r. o., IČO: 31731163 ako dodávateľom, dňa 25. 2. 2025 vystavená preddavková faktúra č. Z7/25 na sumu 1 000,00 EUR, ktorú kontrolovaný subjekt uhradil z účtu SF dňa 26. 2. 2025. Následne po zrealizovaní akcie (pobytu) bola dodávateľom služby dňa 3. 7. 2025 vystavená výúčtovacia faktúra č. 250383 na doplatenie zvyšnej sumy 6 877,00 EUR. Uvedená suma bola uhradená z účtu sociálneho fondu dňa 7. 7. 2025.

Samotné poskytnuté zálohové platby tak, ako je to uvedené v predchádzajúcej časti tejto správy, sú vo vzájomných súvislostiach s poukázaním na zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy považované za preddavkové platby. Významnou skutočnosťou súvisiacou s úhradou zálohových platieb je skutočnosť, že kontrolovaný subjekt ako subjekt verejnej správy je oprávnený poskytnúť preddavok výlučne v súlade a za podmienok ustanovených v § 19 ods. 8 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Podľa § 19 ods. 8 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy môže subjekt verejnej správy poskytovať preddavky, ak boli vopred v zmluve o dodávke výkonov a tovarov písomne dohodnuté, a to najviac na obdobie troch mesiacov v závislosti od vecného plnenia dodávok výkonov a tovarov; poskytovanie preddavkov subjektmi verejnej správy podľa osobitných predpisov týmto nie je dotknuté.

Na základe ku kontrole predložených dokladov zo strany kontrolovaného subjektu nebola v súvislosti s poskytnutím preddavkovej platby právnickej osobe HGM, s. r. o. a právnickej osobe Asset Inter s. r. o., preukázaná existencia vzájomného zmluvného vzťahu tak, ako je to ustanovené v §19 ods. 8 zákona rozpočtových pravidlách verejnej správy. Na základe vyššie uvedených skutočností je dôvodné konštatovať, že kontrolovaný subjekt ako subjekt verejnej správy uhrádzal preddavky za akcie hradené zo SF napriek skutočnosti, že tieto neboli zmluvne dohodnuté. V prípade úhrady preddavku právnickej osobe spoločnosti Asset Inter s. r. o. v súvislosti s poskytnutím služieb zároveň zrealizoval platbu preddavku na obdobie viac ako tri mesiace.

Kontrolné zistenie č. 2

Kontrolovaný subjekt tým, že uskutočnil úhrady preddavkov a súčasne preddavok poskytol na obdobie presahujúce tri mesiace, nepostupoval v súlade s ustanovením § 19 ods. 8 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy, čím tak došlo zároveň k porušeniu finančnej disciplíny podľa § 31 ods. 1 písm. l) zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

3. Povinné zverejňovanie v zmysle § 5b zákona o slobode informácií

V zmysle § 5b zákona o slobode informácií je povinná osoba povinná zverejňovať údaje o vyhotovenej objednávke tovarov, služieb a prác a faktúrach za tovary, služby a práce. Podľa § 5b ods. 1 písm. a) zákona o slobode informácií povinná osoba zverejňuje na svojom webovom sídle, ak ho má zriadené, v štruktúrovanej a prehľadnej forme údaje o vyhotovenej objednávke tovarov, služieb a prác. Údaje o vyhotovenej objednávke tovarov, služieb a prác je kontrolovaný subjekt v postavení povinnej osoby v zmysle § 5b ods. 2 zákona o slobode informácií, povinný zverejniť na svojom webovom sídle do 10 pracovných dní odo dňa vyhotovenia objednávky.

Zároveň podľa § 5b ods. 1 písm. b) zákona o slobode informácií povinná osoba zverejňuje na svojom webovom sídle, ak ho má zriadené, v štruktúrovanej a prehľadnej forme údaje o faktúre za tovary, služby a práce. Údaje o faktúre za tovary, služby a práce zverejňuje povinná osoba v súlade s § 5b ods. 2 zákona o slobode informácií do 30 dní odo dňa zaplatenia faktúry.

Z predložených dokladov (a zverejnených informácií na webovom sídle kontrolovaného subjektu) bolo zistené, že kontrolovaný subjekt napriek vystavenej objednávke a prijatým dodávateľským faktúram

súvisiacich s poskytnutím finančných prostriedkov zo SF, tieto nezverejnil na svojom webovom sídle. V rámci vykonanej kontroly povinného zverejňovania je významné zdôrazniť skutočnosť, že kontrolou boli v takýchto vzájomných súvislostiach posudzované výlučne doklady súvisiace s predmetom kontroly. Prehľad objednávky a faktúr hradených zo sociálneho fondu za rok 2025 je spracovaný v tabuľke č. 3

Tabuľka č. 3 Prehľad objednávky a faktúr za rok 2025 hradených zo Sociálneho fondu

Číslo objednávky/ faktúry	Dodávateľ	Dátum vystavenia	Suma	Dátum úhrady	Dátum zverejnenia
2025/60sf	HGM s. r. o. (objednávka)	04. 02. 2025	1 251,20	-	nezverejnená
0312/25	HGM s. r. o. (faktúra)	27. 03. 2025	1 251,20	18. 03. 2025	nezverejnená
250383	Asset Inter, s.r.o. (faktúra)	03. 07. 2025	7 877,00	07. 07. 2025	nezverejnená

Kontrolné zistenie č. 3

Kontrolovaný subjekt tým, že nezverejnil na svojom webovom sídle údaje o vyhotovenej objednávke do 10 pracovných dní odo dňa vyhotovenia objednávky tovarov, služieb a prác a taktiež údaje o faktúrach vystavených v súvislosti s čerpaním prostriedkov zo sociálneho fondu do 30 dní odo dňa zaplattenia faktúry, postupoval v rozpore s § 5b zákona o slobode informácií.

4. Účtovanie a inventarizácia

Vykonanou kontrolou predložených materiálov zo strany kontrolovaného subjektu bolo zistené, že kontrolovaný subjekt účtoval úhradu zálohových faktúr na účte 321 – Dodávatelia oproti účtu 221 – Bankové účty. Na základe uvedeného možno konštatovať, že hoci kontrolovaný subjekt zrealizoval úhradu pred poskytnutím služby, t. j. poskytol preddavok o tejto skutočnosti neúčtoval na príslušnom účte 314 – Poskytnuté prevádzkové preddavky.

V zmysle § 44 opatrenia o postupoch účtovania sa poskytnuté preddavky dodávateľom pred splnením zmluvy zo strany dodávateľa účtujú na účte 314 – Poskytnuté prevádzkové preddavky.

Kontrolné zistenie č. 4

Kontrolovaný subjekt tým, že poskytol preddavky, t. j. zrealizoval úhradu pred poskytnutím služby, ale o tejto skutočnosti neúčtoval na účte 314 – Poskytnuté prevádzkové preddavky, nepostupoval v súlade s § 44 opatrenia o postupoch účtovania.

Podľa § 2 opatrenia o postupoch účtovania je dňom uskutočnenia účtovného prípadu deň, v ktorom dôjde okrem iného k vzniku pohľadávky a záväzku, platbe záväzku, inkasu pohľadávky, výplate hotovosti alebo prevzatíu hotovosti.

Z predložených dokladov bolo zistené, že dňa 18. 3. 2025 bola uhradená z bankového účtu SF predfaktúra č. Z-533 na sumu 1 251,20 EUR. Z predloženého účtovného denníka je preukázateľné, že zaúčtovanie výdavku (úhrady faktúry) z bankového účtu SF bolo už dňa 4. 3. 2025, čo bolo skôr ako dátum vystavenia samotnej predfaktúry zo dňa 17. 3. 2025.

Kontrolné zistenie č. 5

Kontrolovaný subjekt tým, že zaúčtoval úhradu záväzku skôr, ako došlo k samotnému uskutočneniu účtovného prípadu (t. j. úhrade záväzku) nepostupoval v súlade s § 2 opatrenia o postupoch účtovania.

V zmysle § 29 zákona o účtovníctve inventarizáciou účtovná jednotka overuje, či stav majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov v účtovníctve zodpovedá skutočnosti. Inventarizáciu vykonáva účtovná jednotka ku dňu, ku ktorému zostavuje riadnu alebo mimoriadnu účtovnú závierku.

V zmysle § 30 zákona o účtovníctve sa stav majetku, záväzkov, rozdielu majetku a záväzkov v inventúrnych súpisoch porovnáva so stavom majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov v účtovníctve a výsledky porovnania sa uvedú v inventarizačnom zápise. Inventarizačný zápis je účtovný záznam, ktorým sa preukazuje vecná správnosť účtovníctva.

Kontrolou predložených dokladov bol zistený nesúlad medzi začiatočným stavom analytického účtu 221 – SF k 1. 1. 2025 a začiatočným stavom uvedenom na bankovom výpise účtu SF. Z kontroly predložených dokladov vyplýva, že v rámci inventarizácie bankových účtov k 31. 12. 2024 nebol zo strany kontrolovaného subjektu riadne odsúhlasený zostatok v účtovníctve (účet 221 - SF) so zostatkom na bankovom výpise účtu SF k 31. 12. 2024. Kontrolou predložených dokladov bol zistený nesúlad medzi účtovným stavom účtu 221 – SF a zostatkom na bankovom výpise účtu SF k 31. 12. 2024, pričom stav v účtovníctve bol o 1 561,38 EUR nižší ako stav na bankovom výpise. Pričom uvedený nesúlad účtovného stavu oproti bankovému výpisu účtu SF k 31. 12. 2024 (resp. 1. 1. 2025) bol doúčtovaný opravou počiatočného stavu dňa 1. 3. 2025, účtovným dokladom č. ZZ0000005006.

Na základe uvedeného je možné konštatovať, že kontrolovaný subjekt neoveroval, či stav majetku, v účtovníctve zodpovedá skutočnosti v súlade so zákonom o účtovníctve.

Kontrolné zistenie č. 6

Kontrolovaný subjekt tým, že neoveril skutočnosť, či stav majetku v účtovníctve vedený na účte 221 – Sociálny fond, zodpovedá skutočnosti, nepostupoval v súlade s § 29 a § 30 zákona o účtovníctve.

Na základe vyššie uvedených skutočností v tejto správe je potrebné skonštatovať, že v zmysle § 8 zákona o účtovníctve kontrolovaný subjekt ako účtovná jednotka bol povinný viesť účtovníctvo správne, úplne, preukázateľne, zrozumiteľne, čo však s poukázaním na vyššie uvedené skutočnosti nebolo v plnej miere zabezpečené. Zároveň podľa § 7 zákona o účtovníctve bol povinný účtovať tak, aby účtovná závierka poskytovala verný a pravdivý obraz o skutočnostiach, ktoré boli predmetom účtovníctva.

5. Zúčtovanie príspevku na stravovanie zo SF

Na základe predložených dokladov je nesporné, že úhrada príspevku zo sociálneho fondu na stravovanie zamestnancov do školskej jedálne, v zmysle Kolektívnej zmluvy, predstavuje proces vnútropodnikového zúčtovania, a takto vzniknuté náklady sa zúčtovávajú prostredníctvom účtu 395 – vnútorné zúčtovanie, čo však kontrolovaný subjekt preukázateľne nezabezpečil.

Kontrolné zistenie č. 7

Kontrolovaný subjekt tým, že príspevok na stravovanie zo sociálneho fondu do školskej jedálne v zmysle Kolektívnej zmluvy neúčtoval na účte 395 – vnútorné zúčtovanie, nepostupoval v súlade s § 52 opatrenia o postupoch účtovania.

6. Výkon základnej finančnej kontroly

Finančnou kontrolou sa rozumie súhrn činností zabezpečujúcich overovanie hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti finančných operácií alebo ich častí pred ich uskutočnením, v ich priebehu a až do ich konečného vysporiadania, zúčtovania, dosiahnutia a udržania výsledkov a cieľov finančných operácií alebo ich častí. Základnou finančnou kontrolou podľa § 7 ods. 1 zákona o finančnej kontrole je kontrolovaný subjekt povinný overovať vždy súlad každej finančnej operácie alebo jej časti so skutočnosťami uvedenými v § 6 ods. 4 uvedeného zákona na príslušných stupňoch riadenia.

Na základe dokladov predložených ku kontrole a v nadväznosti na zistenia uvedené vyššie v tejto správe je možné konštatovať, že:

- ZFK ku všetkým pohybom účtu SF bola vykonávaná formálne, nakoľko na všetkých tlačivách označených ako Základná finančná kontrola bolo uvádzané nesprávne číslo bankového účtu SF, prípadne nebol uvedený presný popis overovanej finančnej operácie a evidencia finančných operácií na účte SF nezohľadňovala reálny stav finančných prostriedkov na účte SF,
- ZFK bola vykonaná pri zálohových faktúrach, na základe ktorých boli realizované platby preddavku v rozpore so zákonom o rozpočtových pravidlách verejnej správy,
- pri výkone ZFK bol zistený časový nesúlad, pri ktorom finančná operácia (úhrada predfaktúry Z-533) bola v účtovnom systéme spracovaná 14 dní pred potvrdením súladu zodpovednými osobami (vznik účtovného predpisu – zaúčtovanie výdavku dňa 4. 3. 2025 a výkon ZFK k úhrade predfaktúry dňa 18. 3. 2025).

Kontrolné zistenie č. 8

Kontrolovaný subjekt vykonával základnú finančnú kontrolu formálne, v rozpore s § 6 ods. 4 zákona o finančnej kontrole.

Nakoľko vykonanou kontrolou boli zistené nedostatky, bol zo strany hlavného kontrolóra prijatý návrh odporúčaní na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku, s ktorými bol kontrolovaný subjekt oboznámený.

Správa z kontroly č. 5/2026 bola v súlade s § 22 ods. 1 zákona o finančnej kontrole a audite vypracovaná dňa 30. 4. 2026 a jej odovzdaním kontrolovanému subjektu dňa 30. 4. 2026 bola kontrola ukončená.

V súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám mestskému zastupiteľstvu túto správu o výsledku kontroly č. 5/2026.

V Banskej Bystrici: 30. 4. 2026

PhDr. Ivan Holík
hlavný kontrolór mesta
Mesto Banská Bystrica