

MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V BANSKEJ BYSTRICI

Číslo:

Materiál na 21. zasadnutie
Mestského zastupiteľstva v Banskej Bystrici
dňa 10. februára 2026

K bodu: **Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 18/2025 - Kontrola evidencie, výberu a účtovania poplatkov na čiastočnú úhradu nákladov v Materskej škole, Trieda SNP 77, Banská Bystrica v 1. polroku 2024**

Predkladateľ: PhDr. Ivan Holík, hlavný kontrolór Mesta Banská Bystrica

Spracovateľ: Útvar hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica

Obsah materiálu:

1. Návrh na uznesenie
2. Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 18/2025

Počet strán: 7

V Banskej Bystrici, dňa: 7. 1. 2026

Návrh na uznesenie

K bodu: Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 18/2025 - Kontrola evidencie, výberu a účtovania poplatkov na čiastočnú úhradu nákladov v Materskej škole, Trieda SNP 77, Banská Bystrica v 1. polroku 2024.

Mestské zastupiteľstvo

I. berie na vedomie

Správu hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 18/2025 - Kontrola evidencie, výberu a účtovania poplatkov na čiastočnú úhradu nákladov v Materskej škole, Trieda SNP 77, Banská Bystrica v 1. polroku 2024.



SPRÁVA HLAVNÉHO KONTROLÓRA O VÝSLEDKU KONTROLY č. 18/2025

(v zmysle § 18f, ods. 1 písm. d) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov)

Na základe poverenia hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica zo dňa 5. 11. 2025 (poverenie č. 18/2025) začali dňa 5. 11. 2025 zamestnanci útvaru hlavného kontrolóra

kontrolu evidencie, výberu a účtovania poplatkov na čiastočnú úhradu nákladov v Materskej škole, Trieda SNP 77, Banská Bystrica v 1. polroku 2024.

Kontrola bola vykonaná v súlade s § 18d a § 18e zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a v súlade s Plánom kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica na 2. polrok 2025, schváleným Mestským zastupiteľstvom Mesta Banská Bystrica uznesením č. 647/2025 - MsZ zo dňa 24. 6. 2025.

Kontrolovaným subjektom bolo mesto Banská Bystrica - Materská škola, Trieda SNP 77, Banská Bystrica a Oddelenie účtovnej evidencie (ďalej len „kontrolovaný subjekt“). Kontrolovaným obdobím bol 1. polrok 2024. Oznámenie o začatí kontroly bolo doručené kontrolovanému subjektu 5. 11. 2025.

Vzhľadom k tomu, že kontrolou boli zistené nedostatky, z vykonanej kontroly bol v súlade s § 22 ods. 1 zákona o finančnej kontrole a audite dňa 16. 12. 2025 vyhotovený návrh správy z kontroly č. 18/2025, ktorý bol dňa 16. 12. 2025 zaslaný kontrolovanému subjektu na oboznámenie. V návrhu správy z kontroly bol kontrolovaný subjekt poučený o možnosti podania písomných námietok k zisteným nedostatkom a predloženia písomného zoznamu prijatých opatrení do 30. 12. 2025 a zároveň o lehote na splnenie prijatých opatrení do 31. 3. 2026.

Kontrolovaný subjekt doručil list č. 194145/2025/74 OEM-ES zo dňa 22. 12. 2025, ktorým oznámil, že ku kontrolou zisteným nedostatkom nemá námietky, pričom zároveň predložil v písomnej podobe opatrenia na odstránenie nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku. Následne bolo pristúpené k spracovaniu tejto Správy z kontroly.

Cieľom kontroly bolo preveriť evidenciu, výber a účtovanie poplatkov na čiastočnú úhradu nákladov v Materskej škole, Trieda SNP 77, Banská Bystrica v 1. polroku 2024 v súlade s platnými všeobecne záväznými právnymi predpismi a internými predpismi.

Kontrolná skupina v priebehu kontroly pri overovaní skutočností vychádzala najmä z nasledovných všeobecne záväzných právnych predpisov a interných predpisov:

- zákon č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej aj „školský zákon“),
- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“),
- zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o účtovníctve“),
- zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o finančnej kontrole“),
- Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Banská Bystrica č. 15/2022 o určení výšky príspevkov pre školy a školské zariadenia v zriaďovateľskej pôsobnosti Mesta Banská Bystrica (ďalej aj „VZN č. 15/2022“).

V rámci predmetu kontroly bolo preverené:

- dodržiavanie a uplatňovanie Všeobecne záväzného nariadenia Mesta Banská Bystrica č. 15/2022 o určení výšky príspevkov pre školy a školské zariadenia v zriaďovateľskej pôsobnosti Mesta Banská Bystrica,
- evidencia a správnosť výberu príspevku za pobyt dieťaťa v materskej škole, t. j. či boli poplatky počas celého kontrolovaného obdobia vyberané v správnej výške,
- zaúčtovanie predpisu príspevku za pobyt dieťaťa v materskej škole.

Kontrola bola vykonaná na základe dokladov a dokumentov predložených kontrolovaným subjektom, išlo predovšetkým o nasledovné podklady:

- zoznam detí zapísaných v materskej škole,
- rozhodnutia o prijatí dieťaťa na predprimárne vzdelávanie,
- evidencia dochádzky detí za 1. polrok 2024,
- mesačné hlásenie predpisu poplatku za pobyt dieťaťa v materskej škole na čiastočnú úhradu výdavkov za 1. polrok 2024,
- peňažné denníky za mesiace december 2023, január 2024 - jún 2024, december 2024,
- osobné spisy detí (20 spisov),
- výpisy z bežného účtu školskej jedálne pri MŠ Trieda SNP 77 za mesiace december 2023, január 2024 – jún 2024, december 2024,
- inventúrny súpis pohľadávok a záväzkov k 31. 12. 2023 a k 31. 12. 2024.

Mesačný príspevok zákonného zástupcu dieťaťa za pobyt v materskej škole zriadenej obcou slúži na čiastočnú úhradu výdavkov materskej školy a v zmysle § 28 ods. 5 školského zákona určí jeho výšku zriaďovateľ všeobecne záväzným nariadením.

Zriaďovateľ určil výšku mesačného príspevku zákonného zástupcu na čiastočnú úhradu výdavkov za pobyt dieťaťa v materskej škole vo Všeobecne záväznom nariadení Mesta Banská Bystrica č. 15/2022 o určení výšky príspevkov pre školy a školské zariadenia v zriaďovateľskej pôsobnosti Mesta Banská Bystrica sumou vo výške 32,00 EUR.

Mesačný príspevok sa uhrádza vopred do desiateho dňa v kalendárnom mesiaci, pričom úhradu príspevku možno vykonať bezhotovostne bankovým prevodom na účet školskej jedálne pri materskej škole v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta Banská Bystrica, alebo poštovou poukážkou.

V zmysle Čl. II. § 2 ods. 5 VZN č. 15/2022 môže zriaďovateľ odpustiť príspevok za dieťa:

- ktoré viac ako 30 po sebe nasledujúcich kalendárnych dní nie je spôsobilé zo zdravotných dôvodov navštevovať materskú školu a ak o to zákonný zástupca písomne požiadala,

- ktoré nebude dochádzať do materskej školy v čase letných prázdnin v mesiacoch júl a/alebo august a ak o to zákonný zástupca písomne požiada.

Z materiálov predložených ku kontrole zo strany kontrolovaného subjektu bola pre účely kontroly preverená evidencia a prehľad o celkovom počte detí zapísaných v materskej škole a o počte detí oslobodených od poplatkov.

Z celkového počtu 20 prijatých detí do Materskej školy Trieda SNP 77 v období január – jún 2024 bolo 9 detí zaradených do povinného predprimárneho vzdelávania, čím boli od úhrady poplatku oslobodené v zmysle § 28 ods. 6 písm. a) školského zákona. Materskú školu v 1. polroku 2024 nenavštevovali deti, na ktoré by sa vzťahovali ustanovenia § 28 ods. 6 písm. b) školského zákona, v zmysle ktorého sa príspevok na čiastočnú úhradu nákladov neuhrádza, ak zákonný zástupca dieťaťa o to písomne požiada a je členom domácnosti, ktorej sa poskytuje pomoc v hmotnej núdzi podľa osobitného predpisu, ani podľa § 28 ods. 6 písm. c) školského zákona, podľa ktorého príspevok v materskej škole neuhrádza dieťa, ktoré je umiestnené v zariadení na základe rozhodnutia súdu.

Materská škola predkladala zriaďovateľovi (na Oddelenie ekonomiky školstva) mesačné hlásenia predpisu poplatku za pobyt dieťaťa v materskej škole na čiastočnú úhradu výdavkov, v rámci ktorého bol vykázaný počet platiacich detí za príslušný mesiac a tiež počet detí oslobodených od úhrady príspevku v mesiaci. Uvedené hlásenie slúžilo na určenie mesačného predpisu poplatkov, t. j. sumy, ktorá má byť v materskej škole zinkasovaná za príslušný mesiac a odvedená na príjmový účet mesta, a to za všetky deti povinné uhradiť poplatok.

Na základe predložených mesačných hlásení predpisu poplatku za pobyt dieťaťa v materskej škole zo strany kontrolovaného subjektu za mesiace január až jún 2024, bol v tabuľke č. 1 spracovaný prehľad počtu platiacich detí, počtu detí oslobodených od úhrady príspevku v jednotlivých mesiacoch 1. polroka 2024 a následne vyčíslený mesačný predpis príspevku na čiastočnú úhradu nákladov v materskej škole.

Tabuľka č. 1

Predpis výberu poplatku na mesiac	Počet zapísaných detí v MŠ	Počet detí oslobodených od úhrady príspevku	Počet platiacich detí	Predpis poplatku v EUR predložený MŠ	Predpis poplatku v EUR, ktorý mal byť zaúčtovaný podľa reálneho počtu platiacich detí	Prijaté platby od zákonných zástupcov v EUR	Odvedené poplatky na zriaďovateľa v EUR	Rozdiel medzi predpisom poplatku podľa reálneho počtu detí a odvedenými poplatkami na zriaďovateľa v EUR
december 2023*	x	x	x	x	x	352,00	352,00	
január 2024	20	9	11	352,00	352,00	160,00	0,00	
február 2024	20	10**	10	320,00	352,00	288,00	320,00	32,00
marec 2024	20	9	11	352,00	352,00	352,00	352,00	
apríl 2024	20	9	11	352,00	352,00	352,00	352,00	
máj 2024	20	9	11	352,00	352,00	352,00	352,00	
jún 2024	20	9	11	352,00	352,00	352,00	352,00	
	x	x	x	2 080,00	2 112,00	2 208,00	2 080,00	32,00

* preplatky zákonných zástupcov detí k 31. 12. 2023 v celkovej sume 352,00 EUR (poplatky na mesiac január 2024 prijaté od zákonných zástupcov v decembri 2023 a odvedené na účet zriaďovateľa v decembri 2023)

** nesprávne vykázaný počet oslobodených detí od úhrady príspevku

Ako vyplýva z tabuľky č. 1 mesačný predpis poplatkov za obdobie január – jún 2024 bol spolu v sume 2 080,00 EUR. Kontrolou účtovných dokladov bolo zistené, že v tejto sume boli poplatky prijaté od zákonných zástupcov materskou školou aj odvedené na bankový účet zriaďovateľa. Porovnaním predpisu poplatku za kontrolované obdobie, ktorý bol vo výške 2 080,00 EUR a skutočným výberom príspevku na čiastočnú

úhradu nákladov v materskej škole vo výške 2 208,00 EUR bol k 30. 6. 2024 zistený preplatok vo výške 128,00 EUR, z ktorých 96,00 EUR bolo vysporiadaných mimo kontrolovaného obdobia a zvyšných 32,00 EUR vzniklo v dôsledku nesprávne vykázaného mesačného hlásenia predpisu poplatku za pobyt dieťaťa v materskej škole.

V zmysle Čl. II. § 2 ods. 5 VZN č. 15/2022 môže zriaďovateľ odpustiť príspevok za pobyt v materskej škole za dieťa, ktoré viac ako 30 po sebe nasledujúcich kalendárnych dní nie je spôsobilé zo zdravotných dôvodov navštevovať materskú školu, ak o to zákonný zástupca písomne požiada. Dlhodobé prerušenie dochádzky dieťaťa do materskej školy zákonný zástupca dieťaťa bezodkladne oznámi materskej škole. O odpustenie príspevku požiada zákonný zástupca zriaďovateľa prostredníctvom riaditeľa materskej školy na základe písomnej žiadosti, ktorej prílohou je lekárske potvrdenie o skutočnosti, že dieťa nie je spôsobilé zo zdravotných dôvodov navštevovať materskú školu viac ako 30 po sebe nasledujúcich kalendárnych dní. Žiadosť o odpustenie príspevku musí byť podaná najneskôr do 5 kalendárnych dní od opätovného nástupu dieťaťa do materskej školy.

Z predložených materiálov kontrolovaným subjektom bolo zistené, že v mesiaci február 2024 bolo v mesačnom hlásení predpisu poplatku za pobyt dieťaťa v materskej škole predloženom zriaďovateľovi materskej školy uvedených celkovo 10 detí oslobodených od platenia príspevku na čiastočnú úhradu nákladov v materskej škole, pričom 9 detí bolo zaradených do povinného predprimárneho vzdelávania, čím boli od úhrady poplatku oslobodené a 1 dieťa bolo oslobodené od platby príspevku na čiastočnú úhradu nákladov zo zdravotných dôvodov.

Vykonanou kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt nepreukázal potrebnú dokumentáciu preukazujúcu odôvodnenosť odpustenia príspevku na čiastočnú úhradu nákladov za pobyt dieťaťa v materskej škole, t. j. žiadosť zákonného zástupcu o odpustenie príspevku na čiastočnú úhradu nákladov za mesiac február 2024 a rozhodnutie zriaďovateľa materskej školy o odpustení platby príspevku za pobyt dieťaťa za príslušný mesiac. Možno teda konštatovať, že materská škola vykázala v mesačnom hlásení uvedené dieťa ako oslobodené od povinnosti platiť poplatok zo zdravotných dôvodov len na základe evidencie dochádzky detí do materskej školy (kedy dieťa v mesiaci január 2024 a február 2024 podľa evidencie dochádzky nenavštevovalo MŠ), nie na základe žiadosti predloženej zákonným zástupcom v zmysle VZN č. 15/2022 a príslušného rozhodnutia vydaného zriaďovateľom.

Kontrolné zistenie č. 1

Kontrolovaný subjekt tým, že nepreukázal opodstatnenosť odpustenia platby príspevku na čiastočnú úhradu nákladov za pobyt dieťaťa v materskej škole v mesiaci február 2024 nepostupoval v súlade s Čl. II § 2 ods. 5 písm. a) VZN č. 15/2022.

Na základe vykonanej kontroly je dôvodné konštatovať, že predpis poplatkov na čiastočnú úhradu nákladov v materskej škole za jednotlivé mesiace sledovaného obdobia bol zriaďovateľom na základe mesačného hlásenia zaúčtovaný (sumárne za jednotlivé materské školy v zriaďovateľskej pôsobnosti Mesta) na účet 318 – pohľadávky z nedaňových príjmov obcí a vyšších územných celkov a rozpočtových organizácií zriadených obcou alebo vyšším územným celkom voči výnosovému účtu 602 – tržby z predaja služieb.

Kontrolou účtovných dokladov bolo zistené, že na základe nesprávne vykázaného mesačného hlásenia predpisu poplatkov za pobyt dieťaťa v materskej škole v mesiaci február 2024 bol zriaďovateľom následne

v nesprávnej výške zaúčtovaný mesačný predpis poplatku za pobyt dieťaťa v materskej škole. Na základe vyššie uvedeného bola suma zaúčtovaného mesačného poplatku za obdobie január – jún 2024 (za kontrolovanú materskú školu) celkovo v sume 2 080,00 EUR, pričom správna výška zaúčtovaného predpisu mala byť 2 112,00 EUR.

Finančné prostriedky vo výške zodpovedajúcej mesačnému predpisu boli na základe vystaveného avíza o odoslaní príjmov v mesačných intervaloch odvádzané z účtu školskej jedálne pri materskej škole do rozpočtu mesta. V dôsledku nesprávne vypracovaného mesačného hlásenia za február 2024 zo strany materskej školy (dieťa nespodstatnene vykázané ako oslobodené od platenia poplatku) bola zároveň aj na účet zriaďovateľa odvedená suma nižšia o 32,00 EUR.

V zmysle § 3 ods. 1 zákona o účtovníctve účtovná jednotka účtuje a vykazuje účtovné prípady v období, s ktorým časovo a vecne súvisia. Ak túto zásadu nemožno dodržať, účtovná jednotka ich zaúčtuje a vykáže v období, keď sa tieto skutočnosti zistili.

Kontrolou predložených dokladov možno konštatovať, že chybné hlásenie predpisu poplatku za pobyt dieťaťa v materskej škole nebolo počas celého kontrolovaného obdobia materskou školou dodatočne opravené. Kontrolovaný subjekt nepredložil zriaďovateľovi v priebehu roka 2024 vypracovanie podkladu na doúčtovanie mesačného predpisu v sume 32,00 EUR a táto suma nebola dodatočne odvedená na účet zriaďovateľa.

Kontrolné zistenie č. 2

Kontrolovaný subjekt tým, že nezabezpečil predloženie správneho mesačného hlásenia predpisu poplatku za február 2024, pričom ani počas celého účtovného roka 2024 nedošlo k vysporiadaniu vzniknutej nepresnosti, nebolo zabezpečené správne zaúčtovanie predpisu poplatkov v období, s ktorým vecne a časovo súvisia, čím tak nebol zabezpečený postup plne v súlade s ustanovením § 3 ods. 1 zákona o účtovníctve.

V súvislosti s výkonom kontroly je zároveň potrebné poukázať, že v zmysle Čl. II. § 2 ods. 2 VZN č. 15/2022 sa mesačný príspevok uhrádza vopred do desiateho dňa v kalendárnom mesiaci bezhotovostne bankovým prevodom na účet školskej jedálne pri materskej škole resp. poštovou poukážkou. Na základe preverenia predložených materiálov zo strany kontrolovaného subjektu je možné konštatovať, že poplatky od zákonných zástupcov na čiastočnú úhradu nákladov za pobyt dieťaťa v materskej škole neboli v niektorých prípadoch prijaté na bankový účet školskej jedálne pri materskej škole Trieda SNP 77 mesačne vopred. Uvedené poplatky boli vo viacerých prípadoch uhrádzané zákonnými zástupcami na bankový účet školskej jedálne v priebehu daného kalendárneho mesiaca, ku ktorému vecne prislúchali a zároveň na konci daného kalendárneho mesiaca boli odvedené na bankový účet zriaďovateľa. S poukázaním na nesúlad výberu poplatku na čiastočnú úhradu nákladov na pobyt dieťaťa v materskej škole je potrebné výber zosúladiť tak, aby boli úhrady vyberané od zákonných zástupcov v zmysle platného VZN č. 15/2022, a to mesačne vopred.

Nakoľko vykonanou kontrolou boli zistené nedostatky, bol zo strany hlavného kontrolóra prijatý návrh odporúčaní na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku, s ktorými bol kontrolovaný subjekt oboznámený.

Správa z kontroly č. 18/2025 bola v súlade s § 22 ods. 1 zákona o finančnej kontrole a audite vypracovaná dňa 7. 1. 2026 a jej zaslaním kontrolovanému subjektu dňa 7. 1. 2026 bola kontrola ukončená.

V súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám mestskému zastupiteľstvu túto správu o výsledku kontroly č. 18/2025.

V Banskej Bystrici: 7. 1. 2026

PhDr. Ivan Holík
hlavný kontrolór mesta
Mesto Banská Bystrica