

MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V BANSKEJ BYSTRICI

Číslo:

Materiál na 20. zasadnutie
Mestského zastupiteľstva v Banskej Bystrici
dňa 9. decembra 2025

K bodu: Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 16/2025 - Kontrola zákonnosti, účinnosti, hospodárnosti a efektívnosti použitia finančných prostriedkov z rozpočtu Mesta, vynaložených na realizáciu stavby: „Oprava vnútornej a vonkajšej ležatej splaškovej kanalizácie, KOMUCE Krivánska 16-26, 974 11 Banská Bystrica“, v zmysle Zmluvy o dielo č. 218/2024/PS-TP

Predkladateľ: PhDr. Ivan Holík, hlavný kontrolór Mesta Banská Bystrica

Spracovateľ: Útvar hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica

Obsah materiálu:

1. Návrh na uznesenie
2. Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 16/2025

Počet strán: 7

V Banskej Bystrici, dňa: 26. 11. 2025

Návrh na uznesenie

K bodu: Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 16/2025 - Kontrola zákonnosti, účinnosti, hospodárnosti a efektívnosti použitia finančných prostriedkov z rozpočtu Mesta, vynaložených na realizáciu stavby: „Oprava vnútornej a vonkajšej ležatej splaškovej kanalizácie, KOMUCE Krivánska 16-26, 974 11 Banská Bystrica“, v zmysle Zmluvy o dielo č. 218/2024/PS-TP

Mestské zastupiteľstvo

I. berie na vedomie

Správu hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 16/2025 - Kontrola zákonnosti, účinnosti, hospodárnosti a efektívnosti použitia finančných prostriedkov z rozpočtu Mesta, vynaložených na realizáciu stavby: „Oprava vnútornej a vonkajšej ležatej splaškovej kanalizácie, KOMUCE Krivánska 16-26, 974 11 Banská Bystrica“, v zmysle Zmluvy o dielo č. 218/2024/PS-TP



SPRÁVA HLAVNÉHO KONTROLÓRA O VÝSLEDKU KONTROLY č. 16/2025

(v zmysle § 18f, ods. 1 písm. d) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov).

Na základe poverenia hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica zo dňa 29. 9. 2025 (poverenie č. 16/2025) začali dňa 29. 9. 2025 zamestnanci útvaru hlavného kontrolóra

kontrolu zákonnosti, účinnosti, hospodárnosti a efektívnosti použitia finančných prostriedkov z rozpočtu Mesta, vynaložených na realizáciu stavby: „Oprava vnútornej a vonkajšej ležatej splaškovej kanalizácie, KOMUCE Krivánska 16-26, 974 11 Banská Bystrica“, v zmysle Zmluvy o dielo č. 218/2024/PS-TP.

Kontrola bola vykonaná v súlade s § 18d a § 18e zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a v súlade s Plánom kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica na 2. polrok 2025, schváleným Mestským zastupiteľstvom Mesta Banská Bystrica uznesením č. 647/2025 - MsZ zo dňa 24. 6. 2025.

Kontrolovaným subjektom bolo Mesto Banská Bystrica, Mestský úrad Banská Bystrica, Odbor rozvojových aktivít mesta, oddelenie verejného obstarávania a nákupu, ako aj Oddelenie technicko – prevádzkové. Oznámenie o začatí kontroly bolo zaslané kontrolovanému subjektu dňa 29. 9. 2025.

Vzhľadom k tomu, že kontrolou boli zistené nedostatky, bol z vykonanej čiastkovej kontroly vyhotovený v súlade s § 22 ods. 1 zákona o finančnej kontrole a audite dňa 4. 11. 2025 návrh správy z kontroly č. 16/2025. Kontrolovaný subjekt bol poučený o možnosti podať písomné námietky k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam, k lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a tiež k lehote na splnenie prijatých opatrení. V stanovenej lehote kontrolovaný subjekt nepodal námietky k zisteným nedostatkom z kontroly, navrhnutým odporúčaniam, lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a k lehote na splnenie prijatých opatrení, čo bolo považované, že tieto boli zo strany kontrolovaného subjektu akceptované. Na základe uvedeného bolo pristúpené k spracovaniu tejto správy z kontroly.

Cieľom kontroly bolo preveriť zákonnosť, účinnosť, hospodárnosť a efektívnosť použitia finančných prostriedkov vynaložených z rozpočtu Mesta na realizáciu stavby: „Oprava vnútornej a vonkajšej ležatej

splaškovej kanalizácie, KOMUCE Krivánska 16-26,974 11 Banská Bystrica“, v zmysle Zmluvy o dielo č. 218/2024/PS-TP“.

V rámci predmetu kontroly bolo preverované:

- zákonný postup procesu verejného obstarávania,
- dodržanie vysúťažných zmluvných podmienok v uzatvorenej zmluve.

V priebehu kontroly pri overovaní skutočností bolo vychádzané najmä z nasledovných všeobecne záväzných právnych predpisov a interných predpisov:

- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“),
- zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o finančnej kontrole“),
- zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“),
- zákon č. 315/2016 Z. z. o registri partnerov verejného sektora a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o registri partnerov verejného sektora“)
- zákon č. 222/2004 Z. z. 222 o dani z pridanej hodnoty (ďalej len „zákon o dani z pridanej hodnoty“),
- zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o slobode informácií“),
- smernica č. VP 2/2019 o verejnom obstarávaní v podmienkach Mesta Banská Bystrica s účinnosťou od 1. 1. 2019 (ďalej len „Smernica“).

Kontrola bola vykonaná na základe dokladov a dokumentov predložených kontrolovaným subjektom:

- dokumentácia preukazujúca proces verejného obstarania predmetu zákazky, ktorého výsledkom bola uzatvorená Zmluva o dielo č. 218/2024/PS-TP, č. spisu zákazky 011/ZNH/2024,
- písomná výzva na prevzatie staveniska,
- dokument preukazujúci protokolárne odovzdanie staveniska,
- definitívny časový harmonogram prác ako príloha č. 2 k zmluve,
- protokol o odovzdaní a prevzatí diela,
- dokumentácia v zmysle bodu 6.9 Zmluvy,
- poistné zmluvy a doklady preukazujúce úhradu poistného v zmysle bodu 8.3 Zmluvy,
- doklady preukazujúce fakturáciu diela a úhradu vykonaných prác,
- ostatné doklady predložené ku kontrole a doklady získané z verejne dostupných zdrojov.

1. Proces verejného obstarávania

V kontrolovanom období mal kontrolovaný subjekt spracovanú smernicu č. VP 02/2019 o verejnom obstarávaní v podmienkach Mesta Banská Bystrica, v znení dodatku č. 2 účinného, od 31. 3. 2022, ktorá upravovala záväzné postupy pri obstarávaní tovarov, služieb a stavebných prác, v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní. Uvedená smernica stanovila povinnosť zostaviť plán verejného obstarávania zákaziek na príslušný kalendárny rok, ako aj prehľad uskutočneného verejného obstarávania za predchádzajúci kalendárny rok na zákazky s nízkou hodnotou, podlimitné a nadlimitné zákazky. Predmetná zákazka bola súčasťou plánu verejného obstarávania na rok 2024, ktorý bol spracovaný cez systém „eProcurement“ (<https://portal.eprocurement.sk/login.cfm?EnableSAML=yes>), ktorý je

vytvorený ako internetová/intranetová aplikácia za použitia webových technológií v zmysle Smernice č. VP 02/2019.

Požiadavka na vykonanie verejného obstarávania bola podaná dňa 21. 2. 2024. Predmetom zákazky bola „Oprava vnútornej a vonkajšej ležatej splaškovej kanalizácie, KOMUCE Krivánska 16 – 26, 974 11 Banská Bystrica“, zaradená podľa spoločného slovníku obstarávania CPV ako 45330000-9 kanalizačné a sanitárne práce.

Predpokladaná hodnota zákazky (PHZ) bola stanovená dňa 21. 2. 2024 na základe vypracovaného rozpočtu stavebných prác, na základe cenníkového určenia ceny, prostredníctvom Cenkos 4 v celkovej hodnote 171 007,37 € bez DPH.

Podľa § 117 ods. 6 zákona o verejnom obstarávaní kontrolovaný subjekt ako verejný obstarávateľ bol povinný odoslať na uverejnenie prostredníctvom na to určenej funkcionality elektronickej platformy výzvu na predkladanie ponúk a uskutočňovať komunikáciu v rámci zadávania zákazky s nízkou hodnotou vrátane predkladania ponúk prostredníctvom elektronickej platformy, ak predpokladaná hodnota zákazky na uskutočnenie stavebných prác je rovnaká alebo vyššia ako 180 000 € bez DPH.

Na základe predloženej dokumentácie je možné konštatovať, že kontrolovaný subjekt nad rámec ustanovení zákona o verejnom obstarávaní (v nadväznosti na predpokladanú hodnotu zákazky) výzvu na predloženie ponuky na predmet zákazky realizoval oslovením potenciálnych uchádzačov prostredníctvom informačného systému EVO (elektronické verejné obstarávanie) (ďalej len „systém EVO“) dňa 7. 3. 2024. Lehota na predkladanie cenových ponúk bola stanovená do 14. 3. 2024 do 10:00 hod. Kritériom na vyhodnotenie ponúk bola stanovená najnižšia ponuková cena v € vrátane DPH celkom (u platiteľov DPH). V prípade uchádzača, ktorý nie je platiteľom DPH, bola stanovená ako predmet hodnotenia jeho konečná cena. Samotná zákazka bola administrovaná a realizovaná prostredníctvom systému EVO.

V lehote stanovenej na predkladanie ponúk boli predložené nasledovné ponuky:

P. č.	Uchádzač	Predloženie ponuky	Cena ponúknutá za celý predmet zákazky v € s DPH
1.	EKOKANAL, s. r. o. Laurínská 366/18, 976 32 Badín, IČO: 44 193 726	13. 03. 2024, 07:58 hod, prostredníctvom IS EVO	202 785,24
2.	NIGOL s. r. o., Zvolenská cesta 85/A, 974 01 Banská Bystrica, IČO: 36 720 925	13. 03. 2024, 12:19 hod., prostredníctvom IS EVO	203 424,18
3.	HAMA Stavby s. r. o., Rudlovská cesta 64, 974 11 Banská Bystrica, IČO: 46 330 224	13. 03. 2024, 16:08 hod, prostredníctvom IS EVO	204 945,60

Kontrolovaný subjekt ako verejný obstarávateľ dňa 14. 3. 2024 vypracoval Záznam z vyhodnotenia ponúk.

Vyhodnotenie ponúk z hľadiska splnenia požiadaviek na predmet zákazky a vyhodnotenie splnenia podmienok účasti sa uskutočnilo po vyhodnotení ponúk na základe stanoveného kritéria, a to v prípade uchádzača, ktorý sa po vyhodnotení ponúk na základe kritéria umiestnil na prvom mieste v poradí.

Na základe stanoveného kritéria na vyhodnotenie ponúk bola ako úspešná ponuka vyhodnotená ponuka spoločnosti EKOKANAL, s. r. o. Laurínská 366/18, 976 32 Badín, IČO: 44 193 726. Uvedený uchádzač splnil stanovené požiadavky na predmet zákazky, splnil požadované podmienky účasti. Zároveň bolo konštatované, že úspešný uchádzač nebol zapísaný v registri partnerov verejného sektora v súlade s § 11 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní.

Podľa § 11 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, verejný obstarávateľ a obstarávateľ nesmie uzavrieť zmluvu, koncesnú zmluvu alebo rámcovú dohodu s uchádzačom, ktorý má povinnosť zapisovať sa do registra partnerov verejného sektora a nie je zapísaný v registri partnerov verejného sektora. Kontrolou bolo preukázané, že úspešný uchádzač bol zapísaný v registri partnerov verejného sektora dňa 16. 3. 2024, t. j. pred uzatvorením samotnej zmluvy.

Zmluva o dielo č. 218/2024/PS-TP bola uzatvorená dňa 2. 5. 2024 a zverejnená v centrálnom registri zmlúv dňa 3. 5. 2024. Zmluva nadobudla účinnosť podľa § 47a Občianskeho zákonníka dňa 4. 5. 2024.

2. Plnenie zmluvných vzťahov

Kontrolou bolo na základe predložených dokladov preverené plnenie zmluvných vzťahov vyplývajúcich z uzatvorenej Zmluvy o dielo č. 218/2024/PS-TP (ďalej len „Zmluva“), ktorá bola výsledkom procesu realizácie vyššie uvedeného verejného obstarávania.

Na základe preverenej dokumentácie je možné konštatovať, že:

- v zmysle bodu 3.1.1 Zmluvy sa zhotoviteľ zaviazal prevziať stavenisko do 3 pracovných dní od doručenia písomnej výzvy na prevzatie staveniska.

Výzva na prevzatie staveniska – stavby bola odovzdaná dodávateľovi listom č. 12/2024/PS-TP zo dňa 3. 5. 2024, stavenisko bolo prevzaté na základe preberacieho protokolu o odovzdaní a prevzatí staveniska dňa 6. 5. 2024;

- v zmysle bodu 3.1.2 Zmluvy sa zhotoviteľ zaviazal začať stavebné práce do 3 pracovných dní od protokolárneho odovzdania staveniska.

Na základe predloženého preberacieho protokolu o odovzdaní a prevzatí staveniska, ako aj podľa preberacieho protokolu o odovzdaní a prevzatí stavebných prác stavebné práce začali dňa 6. 5. 2024. Podľa stavebného denníka predloženého ku kontrole k samotnému odovzdaniu a prevzatiu staveniska ako aj k začatiu stavebných prác došlo dňa 16. 5. 2024, čo je v nesúlade s predloženými preberacími protokolmi. Zároveň je potrebné zdôrazniť, že záznamy uvedené v stavebnom denníku boli odsúhlasené a podpísané aj oprávneným zástupcom Mesta Banská Bystrica, ako objednávateľa.

- v zmysle bodu 3.1.3 Zmluvy sa zhotoviteľ zaviazal ukončiť stavebné práce, t. j. odovzdať dielo ako celok do 30. 9. 2024.

Podľa predloženého preberacieho protokolu o odovzdaní a prevzatí stavebných prác k ukončeniu stavebných prác došlo 1. 7. 2024, kedy boli tieto prevzaté.

- v zmysle bodu 3.2 Zmluvy o dielo mal byť špecifikovaný časový harmonogram realizácie diela v časovom pláne výstavby podľa Prílohy č. 2 zmluvy o dielo. Časový harmonogram mal byť zo strany zhotoviteľa predložený najneskôr v deň podpisu zmluvy, čo bolo dodržané.
- v zmysle bodu 8.1 bol zhotoviteľ povinný uzatvoriť zmluvu/zmluvy o poistení proti rizikám obvyklým pre dohodnutý predmet zmluvy a podľa bodu 8.2 mali poistné zmluvy obsahovať doložku týkajúcu sa výplaty poistného plnenia v prospech poškodeného (t. j. v prospech objednávateľa). Podľa bodu 8.3 poistné zmluvy a doklady preukazujúce úhradu poistného bol zhotoviteľ povinný predložiť objednávateľovi najneskôr v deň podpisu zmluvy. Zhotoviteľ bol podľa uvedeného bodu zmluvy povinný zabezpečiť platnosť a účinnosť poistných zmlúv po celú dobu realizácie diela.

Podľa predložených dokladov je možné konštatovať, že dodávateľ diela uzatvoril poistnú zmluvu č. 1110030481 pre stavebno-montážne poistenie dňa 29. 3. 2024, táto neobsahovala doložku týkajúcu sa výplaty poistného plnenia v prospech poškodeného (t. j. v prospech objednávateľa). Zároveň je možné konštatovať, že jednorazové poistné bolo preukázateľne uhradené dňa 28. 3. 2024.

Kontrolné zistenie č. 1:

Kontrolovaný subjekt tým, že v plnom rozsahu nezabezpečil dodržiavanie podmienok uvedených v čl. 3.1.2; 8.2 Zmluvy, nepostupoval v súlade s uvedenými zmluvnými podmienkami.

Cieľom finančnej kontroly podľa § 6 ods. 3 zákona o finančnej kontrole je okrem iného zabezpečiť najmä dodržiavanie uzatvorených zmlúv orgánom verejnej správy a overovanie ďalších skutočností súvisiacich s finančnou operáciou alebo jej časťou a finančným riadením. V nadväznosti na znenie § 6 ods. 4 zákona o finančnej kontrole sa finančnou kontrolou overuje, v súlade s cieľmi podľa odseku 3 a podľa povahy každej finančnej operácie alebo jej časti, jej súlad so zmluvami uzatvorenými orgánom verejnej správy.

Na základe uvedeného je možné konštatovať, že kontrolovaný subjekt postupoval vo výkone základnej finančnej kontroly formálne a to v procese uzatvorenia zmluvy ako právneho úkonu podľa § 2 písm. d) zákona o finančnej kontrole, keďže pri uzatvorení uvedenej Zmluvy nebola preukázaná doložka týkajúca sa výplaty poistného plnenia v prospech poškodeného (t. j. v prospech objednávateľa) vyplývajúca z bodu 8.2 Zmluvy.

Kontrolné zistenie č. 2:

Kontrolovaný subjekt v procese uzatvárania Zmluvy o dielo, ako právneho úkonu postupoval formálne v rozpore s § 6 ods. 4 zákona o finančnej kontrole.

Na základe predloženej dokumentácie je možné konštatovať, že dodávateľ diela ukončil stavebné práce dňa 28. 6. 2024, k samotnému ukončeniu preberacieho konania došlo následne dňa 1. 7. 2024. Dodávateľ fakturoval dielo faktúrou č. 34070101 zo dňa 1. 7. 2024, v súlade so Zmluvou. Táto faktúra bola zo strany kontrolovaného subjektu uhradená.

Návrhy odporúčaní na odstránenie zistených nedostatkov a príčin ich vzniku, ako aj zoznam podkladov preukazujúcich tieto nedostatky, boli poskytnuté kontrolovanému subjektu v príslušnej správe.

Správa z kontroly č. 16/2025 bola v súlade s § 22 ods. 1 zákona o finančnej kontrole a audite vypracovaná dňa 19. 11. 2025 a jej odovzdaním kontrolovanému subjektu dňa 19. 11. 2025 bola kontrola ukončená.

V súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám mestskému zastupiteľstvu túto správu o výsledku kontroly č. 16/2025.

V Banskej Bystrici: 26. 11. 2025

PhDr. Ivan Holík
hlavný kontrolór mesta
Mesto Banská Bystrica