

MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V BANSKEJ BYSTRICI

Číslo:

Materiál na 19. zasadnutie
Mestského zastupiteľstva v Banskej Bystrici
dňa 4. novembra 2025

K bodu: Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 10/2025 – Kontrola vyúčtovania poskytnutých služieb vo verejnom záujme v mestskej autobusovej doprave v súvislosti s nahradenými spojmi v rámci mestskej trolejbusovej dopravy zo strany dopravcu v rokoch 2023 a 2024.

Predkladateľ: PhDr. Ivan Holík, hlavný kontrolór Mesta Banská Bystrica

Spracovateľ: Útvar hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica

Obsah materiálu:

1. Návrh na uznesenie
2. Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 10/2025

Počet strán: 7

V Banskej Bystrici, dňa: 21. 10. 2025

Návrh na uznesenie

K bodu: Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 10/2025 - kontrola vyúčtovania poskytnutých služieb vo verejnom záujme v mestskej autobusovej doprave v súvislosti s nahradenými spojmi v rámci mestskej trolejbusovej dopravy zo strany dopravcu v rokoch 2023 a 2024.

Mestské zastupiteľstvo

I. berie na vedomie

Správu hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 10/2025 - kontrola vyúčtovania poskytnutých služieb vo verejnom záujme v mestskej autobusovej doprave v súvislosti s nahradenými spojmi v rámci mestskej trolejbusovej dopravy zo strany dopravcu v rokoch 2023 a 2024.



SPRÁVA HLAVNÉHO KONTROLÓRA O VÝSLEDKU KONTROLY č. 10/2025

(v zmysle § 18f, ods. 1 písm. d) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov).

Na základe poverenia hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica zo dňa 10. 6. 2025 (poverenie č. 10/2025) začali dňa 11. 6. 2025 zamestnanci útvaru hlavného kontrolóra

kontrolu vyúčtovania poskytnutých služieb vo verejnom záujme v mestskej autobusovej doprave v súvislosti s nahradenými spojmi v rámci mestskej trolejbusovej dopravy zo strany dopravcu v rokoch 2023 a 2024.

Kontrola bola vykonaná v súlade s § 18d a § 18e zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a v súlade s Plánom kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica na 1. polrok 2025 schváleným uznesením č. 515/2024 - MsZ zo dňa 10. 12. 2024.

Kontrolovaným subjektom bolo Mesto Banská Bystrica, oddelenie údržby miestnych komunikácií a inžinierskych sietí (ďalej aj „kontrolovaný subjekt“). Kontrolovaným obdobím bolo obdobie rokov 2023 a 2024. Oznámenie o začatí kontroly bolo zaslané kontrolovanému subjektu dňa 11. 6. 2025.

Cieľom kontroly bolo preveriť postup kontrolovaného subjektu v súvislosti s vyúčtovaním poskytnutých služieb vo verejnom záujme v mestskej autobusovej doprave v súvislosti s nahradenými spojmi v rámci mestskej trolejbusovej dopravy.

V rámci predmetu kontroly bola preverovaná:

- kompletnosť mesačných výkazov a ročných výkazov v zmysle Zmluvy o službách vo verejnom záujme v Mestskej trolejbusovej doprave,
- spôsob vykazovania autobusových spojov v súvislosti s nahradenými spojmi v rámci trolejbusovej dopravy a ich vyúčtovania.

Kontrolovaný subjekt mal v kontrolovanom období uzatvorenú zmluvu o službách vo verejnom záujme v mestskej trolejbusovej doprave č. 2064/2020/PS-UMK uzatvorenej s Dopravným podnikom mesta Banská Bystrica, a. s. (ďalej len „DPMBB, a. s.“) dňa 18. 12. 2020 s účinnosťou od 1. 1. 2021, v znení dodatku č. 1 účinnom dňom 23. 12. 2020, v znení dodatku č. 2 účinnom dňom 9. 11. 2023 a v znení dodatku č. 3 účinnom dňom 21. 12. 2024 (ďalej spoločne len „Zmluva“).

Uvedená zmluva bola uzatvorená podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1370/2007 zo dňa 23. 10. 2007 o službách vo verejnom záujme v železničnej a cestnej osobnej doprave, ktorým sa zrušujú nariadenia Rady (EHS) č. 1191/69 a (EHS) č. 1170/70, podľa § 21 zákona č. 514/2009 Z. z. o doprave na dráhach v znení neskorších predpisov, podľa § 21 zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave v znení neskorších predpisov, podľa § 269 ods. 2 zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov, podľa zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Zmluva bola uzatvorená s cieľom zabezpečiť verejnosti na dobu určitú bezpečné, efektívne a kvalitné dopravné služby za určené cestovné, ich primeranú výkonnosť podľa potrieb dopravnej obslužnosti územia so zohľadnením sociálnych a environmentálnych faktorov a cieľov regionálneho rozvoja, ktoré nie sú zabezpečené dopravcami pravidelnej dopravy na komerčnom základe na území Banskej Bystrice. Zmluva zároveň upravuje právne a finančné vzťahy medzi zmluvnými stranami, ktoré pri poskytovaní služieb vo verejnom záujme v mestskej trolejbusovej doprave vznikajú.

Na základe uvedenej zmluvy je mestská trolejbusová doprava spoločne s mestskou autobusovou dopravou chápaná ako súčasť systému mestskej hromadnej dopravy v meste Banská Bystrica.

Podľa bodu 3.13. Zmluvy ubehnuté kilometre znamenajú súčet skutočne ubehnutých kilometrov na jednotlivých linkách, ktoré sú predmetom Zmluvy podľa platných Cestovných poriadkov a technologických kilometrov (prístavné a odstavné km a pod.) za hodnotené obdobie, ktorým je obdobie mesiaca, za súčasného zmluvne dojednaného určenia maximálneho rozsahu technologických kilometrov v rozsahu 5 % ubehnutých kilometrov.

Podľa bodu 3.14. Zmluvy je osobitne a priamo definovaný zmluvne dojednaný „Dopravný výkon“, ktorý znamená objem ubehnutých kilometrov za obdobie kalendárneho roku. Z ustanovenia takto uvedeného bodu Zmluvy zároveň vyplývajú ďalšie podmienky súvisiace s dohodnutým rozsahom dopravného výkonu zabezpečovaného zo strany dopravcu – DPMBB, a. s.

Dopravca je zároveň povinný podľa jednotlivých ustanovení Zmluvy poskytovať dopravné služby v súlade so Zmluvou, v súlade s Nariadením o službách, v súlade so Zákom o doprave a o dráhach, v súlade s Dopravnou licenciou, v súlade s Tarifou, ako aj v súlade s Prepravným poriadkom a schválenými Cestovnými poriadkami.

Podľa bodu 4.17. Zmluvy je dopravca povinný predkladať mestu Banská Bystrica v postavení objednávateľa do 25. dňa nasledujúceho mesiaca výkazy podľa prílohy č. 8 Zmluvy, ktorá upravuje zmluvne dohodnutý a tabuľkovo upravený rozsah výkazov:

- 8.1. Mesačný/ Ročný výkaz ekonomickej ceny a výnosov v mestskej trolejbusovej doprave,
- 8.2. Mesačný/ Ročný výkaz o tržbách z cestovného podľa kategórií cestujúcich,
- 8.3. Mesačný/ Ročný výkaz o ubehnutých kilometroch a prepravených osobách,
- 8.4. Mesačný zoznam nasadzovaných vozidiel,
- 8.5. Mesačný/ Ročný výkaz s kumulatívnym nápočtom o výkonoch, tržbách, prepravených osobách a nákladoch podľa liniek,
- 8.6. Mesačný výkaz o vynechaných spojoch a dôvodoch ich vynechania,
- 8.7. Mesačný výkaz o meškaní spojov a dôvodov meškania.

V súlade s ustanovením bodu 4.20. Zmluvy je dopravca povinný predložiť Objednávateľovi v lehote desať (10) dní od podania daňového priznania k dani z príjmov za príslušný kalendárny rok zúčtovanie Preukázanej straty za príslušný rok (ďalej len „ročné zúčtovanie“). Termín podania daňového priznania preukáže Objednávateľovi kópiou o prijatí daňového priznania k dani z príjmov miestne príslušným daňovým úradom.

Vykonanou kontrolou dokladov predložených ku kontrole je dôvodné konštatovať, že kontrolovanému subjektu dopravca včas a zmluvne dojednaným spôsobom predkladal všetky mesačné hlásenia (v rozsahu prílohy 8.1. až 8.7. Zmluvy), ako aj ročné zúčtovanie (v rozsahu prílohy 8.1., 8.2., 8.3. a 8.5 Zmluvy).

Na základe ku kontrole predložených dokladov v rozsahu zmluvne dojednaných podmienok predkladania mesačných výkazov bolo na základe vyhodnotenia Mesačných zoznam nasadzovaných vozidiel v kontrolovanom období zistené, že dopravca nasadil v záujme zabezpečenia mestskej hromadnej dopravy v meste Banská Bystrica okrem trolejbusov i autobusy zabezpečujúce náhradnú trolejbusovú dopravu, s poznámkou u nasadených autobusov „dočasné zaradenie.“ Rozsah vykazovaného počtu nasadených dopravných prostriedkov podľa druhu vozidiel je uvedený v tabuľke č. 1

Tabuľka č. 1: Počet nasadzovaných dopravných prostriedkov

	ROK 2023		ROK 2024	
	Nasadzované vozidlá celkom	Dočasne zaradené autobusy	Nasadzované vozidlá celkom	Dočasne zaradené autobusy
január	30	4	31	6
február	29	3	32	7
marec	30	4	33	8
apríl	28	2	34	9
máj	27	1	32	7
jún	29	3	32	8
júl	27	1	28	5
august	28	2	32	9
september	32	6	31	7
október	32	6	33	8
november	34	8	33	8
december	33	7	33	7

Na základe vykonanej kontroly je zároveň zrejmé, že dopravca v mesačných hláseniach kontrolovanému subjektu v postavení objednávateľa, ako aj v ročnom zúčtovaní v súlade so zmluvnými dojednaniami obsiahnutými v Zmluve, vykazoval ubehnuté kilometre v príslušných obdobiach v celku, a to bez rozdielu na skutočnosť, či tieto boli priamo ubehnuté trolejbusmi alebo autobusmi zabezpečujúcimi náhradnú trolejbusovú dopravu. Z mesačných hlásení, ako aj z ročných zúčtovaní vyplýva, že v roku 2023 bolo v rámci zabezpečovania trolejbusovej dopravy ubehnutých celkom **1 090 769,00 km**, pričom v roku 2024 bolo v rámci zabezpečovania trolejbusovej dopravy ubehnutých celkom **1 100 328,03 km**.

V súvislosti s výkonom kontroly je dôležité zdôrazniť, že v priebehu kontrolovaného obdobia v súlade s Dodatkom č. 1 k Zmluve, ktorý nadobudol účinnosť 23. 12. 2020, došlo k zmene výšky Zmluvne dojedanej **Fixnej ceny** (ďalej aj „Pfix“) za jeden ubehnutý kilometer bez DPH (bod 6.1. Zmluvy), ktorá za platného a v kontrolovanom období nezmeneného spôsobu zachovania premenných vstupujúcich do výpočtu preukázanej straty dopravcu, má vplyv na celkovú výšku nákladov mesta Banská Bystrica v postavení objednávateľa, súvisiacich s plnením Zmluvných podmienok.

Prehľad zmluvne dojednanej ceny Pfix na jeden ubehnutý kilometer podľa rokov:

- Rok 2021 až 2023 1,21 EUR bez DPH
- Rok 2024 až 2030 1,48 EUR bez DPH

S poukázaním na predmet kontroly vo vzájomnej spojitosti s kontrolovaným obdobím rokov 2023 a 2024 je významné zdôrazniť meniace sa obdobie zmluvne dojednaného spôsobu uplatňovania tzv. inflačnej doložky, ktorú bol dopravca oprávnený uplatňovať pri úprave výšky ceny Pfix o 100 % kladného medziročného rastu spotrebiteľských cien (inflácia) zverejnených Štatistickým úradom Slovenskej republiky za predchádzajúci kalendárny rok.

V súlade s Dodatkom č. 2 k Zmluve, ktorý nadobudol účinnosť 9. 11. 2023 mal dopravca právo vykonať úpravu položky Pfix o mieru inflácie v rámci ročného zúčtovania prvýkrát za rok 2023. Dodatkom č. 3 k Zmluve, ktorý nadobudol účinnosť 21. 12. 2024, došlo k zmene práva dopravcu vykonať úpravu položky Pfix o mieru inflácie v rámci ročného zúčtovania prvýkrát za rok 2024.

Na základe vykonanej kontroly dokladov predložených ku kontrole bolo zistené, že dopravca predložil Mestu Banská Bystrica v postavení objednávateľa služieb v mestskej trolejbusovej doprave za rok 2023 dňom 3. 7. 2023 príslušné Zmluvne dojednané ročné výkazy. Z predložených výkazov je nespochybniteľné, že dopravca v súvislosti s uplatňovaním položky Pfix k Zmluvne dojednanej cene 1,21 EUR bez DPH vykonal úpravu takto uvedenej ceny o mieru inflácie vo výške 12,8 % (medziročná miera inflácie za rok 2022), t. j. v celkovej upravenej výške 1,36 EUR za ubehnutý kilometer bez DPH. Z predložených dokladov je zároveň preukázané, že dopravca po Zmluvnej úprave na základe Dodatku č. 3 k Zmluve, doručil datovaný dňom 13. 12. 2024 - Opravný ročný výkaz za rok 2023, z ktorého je zrejmé, že dopravca upravil výšku položky Pfix na cenu bez úpravy tejto položky o mieru inflácie, t. j. na celkovú upravenú cenu 1,21 EUR za ubehnutý kilometer bez DPH.

V súvislosti s ročným vyúčtovaním za rok 2024 je dôvodné konštatovať, že dopravca predložil Mestu Banská Bystrica v postavení objednávateľa služieb v mestskej trolejbusovej doprave dňom 4. 7. 2025 datované príslušné Zmluvne dojednané ročné výkazy. Na základe vyhodnotenia výkazov je nespochybniteľné, že dopravca k Zmluvne dojednanej cene 1,48 EUR bez DPH vykonal úpravu takto uvedenej ceny o mieru inflácie vo výške 10,5 % (medziročná miera inflácie za rok 2023), t. j. v celkovej upravenej výške 1,64 EUR za ubehnutý kilometer bez DPH. Vo vzájomnej súvislosti s predloženým ročným vyúčtovaním za rok 2024 zo strany dopravcu je významné poukázať na skutočnosť, že zo strany Mesta Banská Bystrica je uskutočňovaná podľa príslušných ustanovení Zmluvy, prebiehajúca kontrola plnenia záväzku dopravcu na základe predloženého ročného zúčtovania.

Vykonanou kontrolou dokladov predložených ku kontrole zo strany kontrolovaného subjektu je dôvodné konštatovanie, že samotný spôsob vyúčtovania dopravných služieb poskytnutých zo strany dopravcu, bol v kontrolovanom období realizovaný podľa ustanovení bodu 6. Zmluvy - upravujúcim spôsob výpočtu a podmienky poskytnutia príspevku ako náhrady preukázateľnej straty, platnými a účinnými v kontrolovanom období roku 2023 a 2024 a to v rozsahu a spôsobom tak, ako je to uvedené v predchádzajúcej časti tejto správy.

Na základe dokladov predložených ku kontrole, zo strany kontrolovaného subjektu je zrejmé, že Mesto Banská Bystrica v postavení objednávateľa disponuje písomnosťou od dopravcu DPMBB a. s., z ktorej je zrejmé zo

strany dopravcu deklarovaný podiel ubehnutých kilometrov prostredníctvom autobusov zabezpečujúcich náhradnú trolejbusovú dopravu, a to jednotlivo za kalendárne mesiace rokov 2023 a 2024. Prehľad o počte ubehnutých kilometrov je podľa jednotlivých druhov dopravných prostriedkov v jednotlivých rokoch uvedený samostatne v tabuľkách č. 2 a č. 3.

Tabuľka č. 2: Počet ubehnutých kilometrov za rok 2023

ROK 2023	Km trolejbus	Km autobus	Km celkom	Podiel km autobusov na km celkom (%)
január	84 207,00	8 004,46	92 211,46	8,68
február	78 482,00	6 993,20	85 475,20	8,18
marec	91 113,00	4 442,40	95 555,40	4,65
apríl	85 576,00	1 777,29	87 353,29	2,03
máj	93 081,00	578,22	93 659,22	0,62
jún	91 553,00	918,60	92 471,60	0,99
júl	87 824,00	711,00	88 535,00	0,80
august	89 793,00	581,60	90 374,60	0,64
september	83 875,00	5 504,60	89 379,60	6,16
október	83 112,00	12 091,40	95 203,40	12,70
november	79 859,00	11 019,80	90 878,80	12,13
december	76 719,00	12 952,43	89 671,43	14,4
SPOLU	1 025 194,00	65 575,00	1 090 769,00	6,01

Tabuľka č. 3: Počet ubehnutých kilometrov za rok 2024

ROK 2024	Km trolejbus	Km autobus	Km celkom	Podiel km autobusov na km celkom (%)
január	83 077,00	11 566,79	94 643,79	12,22
február	77 134,00	11 718,68	88 852,68	13,19
marec	80 616,00	11 979,94	92 595,94	12,94
apríl	75 024,00	16 652,59	91 676,59	18,16
máj	81 724,00	12 165,19	93 889,19	12,96
jún	80 448,00	9 875,69	90 323,69	10,93
júl	84 106,00	6 023,25	90 129,25	6,68
august	81 225,00	8 459,47	89 684,47	9,43
september	79 463,00	12 078,81	91 541,81	13,19
október	82 494,00	13 509,94	96 003,94	14,07
november	77 896,00	12 833,44	90 729,44	14,14
december	75 893,00	14 364,24	90 257,24	15,91
SPOLU	959 100,00	141 228,03	1 100 328,03	12,84

Na základe vykonanej kontroly je preukázané, že kontrolovaný subjekt v kontrolovanom období akceptoval za rok 2023 vykazovanie počtu ubehnutých kilometrov v súlade so zmluvnými dojednaniami obsiahnutými v Zmluve, a to bez rozdielu na to, či tieto boli ubehnuté trolejbusmi, alebo autobusmi zabezpečujúcimi

náhradnú trolejbusovú dopravu. Samotný spôsob vyúčtovania dopravných služieb poskytnutých zo strany dopravcu bol v kontrolovanom období realizovaný podľa ustanovení bodu 6. Zmluvy - upravujúcom spôsob výpočtu a podmienok poskytnutia príspevku ako náhrady preukázateľnej straty, platných a účinných v jednotlivých obdobiach roku 2023 a 2024, a to vo výške Fixnej ceny (Pfix) za rok 2023 v sume 1,21 EUR za ubehnutý kilometer bez DPH a za rok 2024 v sume 1,64 EUR za ubehnutý kilometer bez DPH. Zároveň je významné zdôrazniť, že kontrolovaný subjekt uskutočňoval podľa príslušných ustanovení Zmluvy, prebiehajúcu kontrolu plnenia záväzku na základe predloženého ročného zúčtovania za rok 2024, ktorá ku dňu vyhotovenia správy z tejto kontroly nebola ukončená.

Správa z kontroly č. 10/2025 bola v súlade s § 22 ods. 1 zákona o finančnej kontrole a audite vypracovaná dňa 21. 10. 2025 a jej zaslaním kontrolovanému subjektu dňa 21. 10. 2025 bola kontrola ukončená.

V súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám mestskému zastupiteľstvu túto správu o výsledku kontroly č. 10/2025.

V Banskej Bystrici: 21. 10. 2025

PhDr. Ivan Holík
hlavný kontrolór mesta
Mesto Banská Bystrica