

MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V BANSKEJ BYSTRICI

Číslo:

Materiál na 13. zasadnutie
Mestského zastupiteľstva v Banskej Bystrici
dňa 5. novembra 2024

K bodu Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 16/2024 – kontrola plnenia zmlúv o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci pre Podnik medzitru práce, n. o., r. s. p. v rokoch 2022 a 2023

Predkladateľ: PhDr. Ivan Holík, hlavný kontrolór Mesta Banská Bystrica

Spracovateľ: Útvar hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica

Obsah materiálu:

1. Návrh na uznesenie
2. Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 16/2024

Počet strán: 6

V Banskej Bystrici, dňa: 17. 10. 2024

Návrh na uznesenie

K bodu: Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 16/2024 - kontrola plnenia zmlúv o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci pre Podnik medzitrhu práce, n. o., r. s. p. v rokoch 2022 a 2023.

Mestské zastupiteľstvo

I. berie na vedomie

Správu hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 16/2024 - kontrola plnenia zmlúv o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci pre Podnik medzitrhu práce, n. o., r. s. p. v rokoch 2022 a 2023.



SPRÁVA HLAVNÉHO KONTROLÓRA O VÝSLEDKU KONTROLY č. 16/2024

(v zmysle § 18f, ods. 1 písm. d) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov).

Na základe poverenia hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica zo dňa 12. 9. 2024 (poverenie č. 16/2024) začali dňa 12. 9. 2024 zamestnanci útvaru hlavného kontrolóra

kontrolu plnenia zmlúv o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci pre Podnik medzitru práce, n. o., r. s. p. v rokoch 2022 a 2023

v kontrolovanom subjekte: Podnik medzitru práce, n.o. r. s. p. Oznámenie o začatí kontroly bolo odovzdané kontrolovanému subjektu dňa 12. 9. 2024.

Kontrola bola vykonaná v súlade s § 18d a § 18e zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a v súlade s Plánom kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica na 2. polrok 2024 schváleného uznesením Mestského zastupiteľstva Mesta Banská Bystrica č. 430/2024 – MsZ zo dňa 25. 6. 2024.

Cieľom kontroly bolo preveriť plnenie zmlúv o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci pre Podnik medzitru práce, n. o., r. s. p. v rokoch 2022 a 2023 uzatvorených medzi mestom Banská Bystrica ako poskytovateľom a Podnikom medzitru práce, n.o., r. s. p. ako prijímateľom (ďalej len „kontrolovaný subjekt“) vrátane dodržania účelovosti použitia a následného splatenia návratnej finančnej výpomoci mestu Banská Bystrica v plnej výške v zmysle zmluvy o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci.

V rámci predmetu kontroly bolo preverované:

- poskytnutie návratnej finančnej výpomoci mestom Banská Bystrica po nadobudnutí účinnosti zmluvy č. 1510/2022/OEM-RA a zmluvy č. 1355/2023/OEM-RA o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci,
- použitie návratnej finančnej výpomoci v zmysle zmluvy, t. j. na zabezpečenie úhrady celkovej ceny práce zamestnancov v priebehu rokov 2022 a 2023 z dôvodu preklopenia časového nesúladu medzi úhradami zmluvných mzdových výdavkov a príjmami za poskytnuté služby a refundáciou finančných prostriedkov z Úradu práce, sociálnych vecí a rodiny,

- splatenie návratnej finančnej výpomoci zo strany kontrolovaného subjektu mestu Banská Bystrica v zmysle zmluvy v plnej výške.

V priebehu kontroly pri overovaní skutočností bolo vychádzané najmä z nasledovných všeobecne záväzných právnych predpisov:

- zákon č. 213/1997 Z. z. o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné služby v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné služby“),
- zákon č. 112/2018 Z. z. o sociálnej ekonomike a sociálnych podnikoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o sociálnej ekonomike a sociálnych podnikoch“),
- zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov (ďalej len „obchodný zákonník“),
- zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“),
- zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o finančnej kontrole“),
- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“),
- zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) (ďalej len „zákon o slobode informácií“).

Kontrola bola vykonaná na základe dokladov a dokumentov predložených kontrolovaným subjektom:

- zmluvy o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci uzatvorené medzi mestom Banská Bystrica ako poskytovateľom a kontrolovaným subjektom za roky 2022 a 2023:
- zmluva č. 1510/2022/OEM-RA o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci uzatvorená dňa 26. 5. 2022,
- zmluva č. 1355/2023/OEM-RA o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci uzatvorená dňa 5. 5. 2023,
- výpis z účtu za mesiac 6/2022 preukazujúci prijatie návratnej finančnej výpomoci za rok 2022,
- výpis z účtu za mesiac 5/2023 preukazujúci prijatie návratnej finančnej výpomoci za rok 2023,
- rekapitulácia miezd za obdobie 05/2022, 06/2022, 05/2023, 06/2023,
- mesačný výkaz do SP za obdobie 05/2022, 06/2022, 05/2023, 06/2023,
- výkazy preddavkov za poistné za verejné zdravotné poistenie do ZP za obdobie 05/2022, 06/2022, 05/2023, 06/2023,
- prehľad o zrazených a odvedených preddavkov na daň z príjmov za obdobie 05/2022, 06/2022, 05/2023, 06/2023,
- výpis z účtu za 07/2022, 6/2023, 7/2023,
- výpis z účtu za obdobie 12/2022 a 12/2023 preukazujúci splatenie návratnej finančnej výpomoci.

Podnik medzitru práce, n. o., r. s. p., bol založený ako nezisková organizácia v zmysle zákona o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné služby mestom Banská Bystrica a následne schválená uznesením č. 475/2012 – MsZ zo dňa 29. 5. 2012. Cieľom mesta bolo aj prostredníctvom vytvorenej neziskovej organizácie podporovať zamestnanosť na území mesta.

V zmysle § 7 ods. 4 zákona o sociálnej ekonomike a sociálnych podnikoch bol Podniku medzitru práce n. o., r. s. p., na základe Ministerstvom sociálnych vecí a rodiny SR vydaného osvedčenia, pridelený

štatút registrovaného sociálneho podniku, ako druh registrovaného sociálneho podniku, tzv. Integračný podnik.

Podnik od svojho vzniku aplikuje nový nástroj medzitrh práce, t. j. medzistupeň riadneho trhu práce. Jeho úlohou je pripraviť znevýhodnené osoby na riadne zamestnanie, a to tak, že im poskytne možnosť získať neexistujúce, resp. stratené pracovné skúsenosti a návyky a uľahčí im vstup na trh práce.

Ide o subjekt sociálnej ekonomiky v rámci svojho poslania, t. j. aplikácie medzitrhu práce v lokálnych podmienkach a poskytuje pre znevýhodnených uchádzačov o zamestnanie nasledovné aktivity:

- dočasné zamestnanie, a to vykonávaním služieb vo všeobecnom záujme a v zmysle svojho poslania na území mesta Banská Bystrica,
- organizuje vzdelávacie aktivity na získanie teoretických vedomostí a praktických zručností, využívanie technológií a techník, a tým zabezpečuje odstraňovanie bariér, ktoré sú prekážkou zamestnanosti,
- cielenou individuálnou a skupinovú sociálnou prácou pomáha riešiť patologické javy v oblasti sebadisciplíny, zhoršenej sociálnej interakcii a adaptácii na tímovú prácu a ďalších negatívnych javov u zamestnancov podniku, podporuje ich zamestnateľnosť cez získanie, resp. obnovenie pracovných návykov a zručností, zvyšuje ich príjmy, čím skvalitňuje životnú úroveň a zlepšuje platobnú schopnosť, a tým napomáha k ich umiestneniu na otvorený trh práce.

V zmysle § 10 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy môže obec poskytnúť návratnú finančnú výpomoc zo svojho rozpočtu právnickej osobe, ktorej je zakladateľom.

V kontrolovanom období rokov 2022 a 2023 boli medzi zmluvnými stranami - mestom Banská Bystrica a kontrolovaným subjektom uzatvorené dve zmluvy o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci, a to:

1. Zmluva č. 1510/2022/OEM-RA o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci v celkovej sume 30 000 Eur (ďalej len „zmluva č. 1510/2022/OEM-RA“),
2. Zmluva č. 1355/2023/OEM-RA o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci v celkovej sume 50 000 Eur (ďalej len „zmluva č. 1355/2023/OEM-RA“).

Z predmetu vyššie uvedených zmlúv o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci vyplýva, že návratná finančná výpomoc bola určená na zabezpečenie úhrady celkovej ceny práce zamestnancov kontrolovaného subjektu z dôvodu preklopenia časového nesúladu medzi úhradami zmluvných mzdových výdavkov a príjmami za poskytnuté služby a refundáciou finančných prostriedkov z Úradu práce, sociálnych vecí a rodiny.

Základné údaje o zmluvách, na základe ktorých bola poskytnutá návratná finančná výpomoc v roku 2022 a v roku 2023 sú uvedené v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1

Zmluva o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci		
	2022	2023
zmluva číslo	1510/2022/OEM-RA	1355/2023/OEM-RA
uzatvorená dňa	26. 05. 2022	05. 05. 2023
zverejnená dňa	06. 06. 2022	05. 05. 2023
účinná dňa	07. 06. 2022	06. 05. 2023
zmluvne dohodnutá výška návratnej finančnej výpomoci	30 000 €	50 000 €
zmluvne dohodnutá splatnosť návratnej finančnej výpomoci	31. 12. 2022	31. 12. 2023
suma prijatá na účet príjemcu	30 000 €	50 000 €
prijatá na účet príjemcu dňa	14. 06. 2022	10. 05. 2023
vrátená na účet poskytovateľa dňa	21. 12. 2022	18. 12. 2023

Zmluva č. 1510/2022/OEM-RA

Poskytnutie návratnej finančnej výpomoci v roku 2022 pre kontrolovaný subjekt z rozpočtu mesta Banská Bystrica vo výške 30 000 Eur so splatnosťou do 31. 12. 2022 schválilo Mestské zastupiteľstvo Mesta Banská Bystrica dňa 5. 4. 2022, uznesením č. 1016/2022 – MsZ.

Zmluva č. 1510/2022/OEM-RA bola uzatvorená dňa 26. 5. 2022, zverejnená v centrálnom registri zmlúv dňa 6. 6. 2022 a nadobudla účinnosť dňa 7. 6. 2022.

Kontrolovaný subjekt sa v zmluve č. 1510/2022/OEM-RA zaväzuje použiť finančné prostriedky výhradne na účely podľa Čl. I. ods. 3 zmluvy a vrátiť ich mestu Banská Bystrica ako poskytovateľovi v plnej výške v stanovenej lehote.

Z materiálov predložených ku kontrole možno konštatovať, že návratná finančná výpomoc bola použitá na vyplatenie miezd zamestnancov, úhradu odvodov do zdravotných poisťovní, Sociálnej poisťovne a na úhradu preddavku na daň z príjmu za mesiace 05/2022 a 06/2022, čím kontrolovaný subjekt preukázal použitie finančných prostriedkov v zmysle Čl. I. ods. 3 zmluvy č. 1510/2022/OEM-RA.

V zmysle Čl. III zmluvy č. 1510/2022/OEM-RA bol kontrolovaný subjekt povinný splatiť finančnú výpomoc do 31. 12. 2022. Kontrolou predloženého bankového výpisu za mesiac december 2022 bolo zistené, že návratná finančná výpomoc bola zo strany kontrolovaného subjektu zaslaná na účet mesta dňa 21. 12. 2022.

Zmluva č. 1355/2023/OEM-RA

Poskytnutie návratnej finančnej výpomoci v roku 2023 pre Podnik medzitruhu práce z rozpočtu mesta Banská Bystrica vo výške 50 000 Eur so splatnosťou do 31. 12. 2023 schválilo Mestské zastupiteľstvo Mesta Banská Bystrica dňa 18. 4. 2023, uznesením č. 89/2023 – MsZ.

Zmluva č. 1355/2023/OEM-RA bola uzatvorená dňa 5. 5. 2023, zverejnená v centrálnom registri zmlúv dňa 5. 5. 2023 a nadobudla účinnosť dňa 6. 5. 2023.

Kontrolovaný subjekt sa v zmluve č. 1355/2023/OEM-RA zaväzuje použiť finančné prostriedky výhradne na účely podľa Čl. I. ods. 3 zmluvy a vrátiť ich mestu Banská Bystrica ako poskytovateľovi v plnej výške v stanovenej lehote.

Z materiálov predložených ku kontrole možno konštatovať, že návratná finančná výpomoc bola použitá na vyplatenie miezd zamestnancov, úhradu odvodov do zdravotných poisťovní, Sociálnej poisťovne a na úhradu preddavku na daň z príjmu za mesiace 05/2023 a 06/2023, čím kontrolovaný subjekt preukázal použitie finančných prostriedkov v zmysle Čl. I. ods. 3 zmluvy č. 1355/2023/OEM-RA.

V zmysle Čl. III zmluvy č. 1355/2023/OEM-RA bol kontrolovaný subjekt povinný splatiť finančnú výpomoc do 31. 12. 2023. Kontrolou predloženého bankového výpisu za mesiac december 2023 bolo zistené, že návratná finančná výpomoc bola zo strany kontrolovaného subjektu zaslaná na účet mesta dňa 18. 12. 2023.

Dňa 17. 10. 2024 bola vypracovaná Správa z kontroly č. 16/2024 a jej zaslaním kontrolovanému subjektu dňa 17. 10. 2024 bola kontrola ukončená.

V súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám mestskému zastupiteľstvu túto Správu o výsledku kontroly č. 16/2024.

V Banskej Bystrici: 17. 10. 2024

PhDr. Ivan Holík
hlavný kontrolór mesta
Mesto Banská Bystrica