

MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V BANSKEJ BYSTRICI

Číslo:

Materiál na 10. zasadnutie
Mestského zastupiteľstva v Banskej Bystrici
dňa 23. apríla 2024

K bodu: Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 6/2024 - kontrola zákonnosti postupu Mesta B. Bystrica pri verejnom obstarávaní v súvislosti so zadávaním zákazky na predmet "Dodanie LED svietidiel uličných v rámci Projektu s názvom: Reakcia na zmenu klímy mesta Banská Bystrica", vyhlásenej zverejnením výzvy na predkladanie ponúk vo Vestníku verejného obstarávania č. 183/2023 z 20. 9. 2023 pod zn. 31513 – WTN a kontrolu plnenia vysúťaženej zmluvy

Predkladateľ: PhDr. Ivan Holík, hlavný kontrolór Mesta Banská Bystrica

Spracovateľ: Útvar hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica

Obsah materiálu:

1. Návrh na uznesenie
2. Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 6/2024

Počet strán: 6

V Banskej Bystrici, dňa: 11. 04. 2024

N á v r h n a u z n e s e n i e

K bodu: Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 6/2024 - kontrola zákonnosti postupu Mesta B. Bystrica pri verejnom obstarávaní v súvislosti so zadávaním zákazky na predmet "Dodanie LED svietidiel uličných v rámci Projektu s názvom: Reakcia na zmenu klímy mesta Banská Bystrica", vyhlásenej zverejnením výzvy na predkladanie ponúk vo Vestníku verejného obstarávania č. 183/2023 z 20. 9. 2023 pod zn. 31513 – WTN a kontrolu plnenia vysúťaženej zmluvy

M e s t s k é z a s t u p i t e ľ s t v o

I. b e r i e n a v e d o m i e

Správu hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 6/2024 - kontrola zákonnosti postupu Mesta B. Bystrica pri verejnom obstarávaní v súvislosti so zadávaním zákazky na predmet "Dodanie LED svietidiel uličných v rámci Projektu s názvom: Reakcia na zmenu klímy mesta Banská Bystrica", vyhlásenej zverejnením výzvy na predkladanie ponúk vo Vestníku verejného obstarávania č. 183/2023 z 20. 9. 2023 pod zn. 31513 – WTN a kontrolu plnenia vysúťaženej zmluvy



SPRÁVA HLAVNÉHO KONTROLÓRA O VÝSLEDKU KONTROLY č. 6/2024

(v zmysle § 18f, ods. 1 písm. d) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov).

Na základe poverenia hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica zo dňa 7. 3. 2024 (poverenie č. 6/2024) začali dňa 12. 3. 2024 zamestnanci útvaru hlavného kontrolóra

kontrolu zákonnosti postupu Mesta B. Bystrica pri verejnom obstarávaní v súvislosti so zadávaním zákazky na predmet "Dodanie LED svietidiel uličných v rámci Projektu s názvom: Reakcia na zmenu klímy mesta Banská Bystrica", vyhlásenej zverejnením výzvy na predkladanie ponúk vo Vestníku verejného obstarávania č. 183/2023 z 20. 9. 2023 pod zn. 31513 – WTN a kontrolu plnenia vysúťaženej zmluvy

v kontrolovanom subjekte: Mestský úrad Banská Bystrica, Odbor rozvojových aktivít mesta. Oznámenie o začatí kontroly bolo zaslané kontrolovanému subjektu dňa 7. 3. 2024.

Kontrola bola vykonaná v súlade s § 18d a § 18e zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a v súlade s Plánom kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica na 1. polrok 2024, schváleným Mestským zastupiteľstvom Mesta Banská Bystrica uznesením č. 322/2023 - MsZ zo dňa 12. 12. 2023. Kontrola bola vykonaná na základe podnetu Úradu pre verejné obstarávanie, ktorý hlavný kontrolór Mesta Banská Bystrica obdržal listom č. 17127-6000/2023/1 zo dňa 8. 2. 2024.

Cieľom kontroly bolo preveriť zákonnosť postupu Mesta Banská Bystrica pri verejnom obstarávaní v súvislosti so zadávaním zákazky na predmet "Dodanie LED svietidiel uličných v rámci Projektu s názvom: Reakcia na zmenu klímy mesta Banská Bystrica" a preveriť plnenie vysúťaženej zmluvy.

V rámci predmetu kontroly bolo preverované:

- zákonný postup procesu verejného obstarávania,
- dodržanie plnenia vysúťažených zmluvných podmienok v uzatvorenej zmluve na základe predložených dokladov zo strany kontrolovaného subjektu.

V priebehu kontroly pri overovaní skutočností bolo vychádzané najmä z nasledovných všeobecne záväzných právnych predpisov a interných predpisov:

- zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o finančnej kontrole“),

- zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“),
- zákon č. 315/2016 Z. z. o registri partnerov verejného sektora a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o registri partnerov verejného sektora“)
- zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o slobode informácií“),
- zákon č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník (Ďalej len „Občiansky zákonník“),
- smernica č. VP 20/2013 o centrálnej evidencii zmlúv Mesta Banská Bystrica, účinná od 1. 8. 2013,
- smernica č. VP 02/2019 o verejnom obstarávaní v podmienkach Mesta Banská Bystrica, v znení dodatku č. 2 účinného od 31. 3. 2022.

Kontrola bola vykonaná na základe dokladov a dokumentov predložených kontrolovaným subjektom:

- požiadavka na vykonanie verejného obstarávania zo dňa 4. 9. 2023,
- stanovenie predpokladanej hodnoty zákazky,
- test bežnej dostupnosti,
- výzva na predloženie ponúk,
- jednotlivé ponuky na realizáciu predmetu zákazky,
- záznam z vyhodnotenia ponúk,
- vestník verejného obstarávania, zverejnený na portáli úradu pre verejné obstarávanie pod č.:
 - 183/2023 zo dňa 20. 9. 2023 pod ev. č. 31513 – WNT,
 - 22/2024 zo dňa 31. 1. 2024 pod ev. č. 2840 – INX;
- Kúpna zmluva č. 3078/2023/ORA-IV „Dodanie LED svietidiel uličných v rámci Projektu s názvom: Reakcia na zmenu klímy mesta Banská Bystrica“ spolu s kontrolným listom základnej finančnej kontroly,
- faktúra k predmetu kontroly č. 1882023 zo dňa 14. 12. 2023 spolu s platobným poukazom preukazujúcimi výkon základnej finančnej kontroly,
- dodací list zo dňa 14. 12. 2023,
- ostatné doklady predložené ku kontrole a doklady získané z verejne dostupných zdrojov.

1. Proces verejného obstarávania

V kontrolovanom období mal kontrolovaný subjekt spracovanú smernicu č. VP 02/2019 o verejnom obstarávaní v podmienkach Mesta Banská Bystrica, v znení dodatku č. 2 účinného od 31. 3. 2022, ktorá upravovala záväzné postupy pri obstarávaní tovarov, služieb a stavebných prác, v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní. Uvedená smernica stanovila povinnosť zostaviť plán verejného obstarávania zákaziek na príslušný kalendárny rok, ako aj prehľad uskutočneného verejného obstarávania za predchádzajúci kalendárny rok na zákazky s nízkou hodnotou, podlimitné a nadlimitné zákazky. Predmetná zákazka bola súčasťou plánu verejného obstarávania na rok 2023, ktorý bol spracovaný cez systém „eProcurement“ (<https://portal.eprocurement.sk/login.cfm?EnableSAML=yes>), ktorý je vytvorený ako internetová/intranetová aplikácia za použitia webových technológií v zmysle Smernice č. VP 02/2019.

Požiadavka na vykonanie verejného obstarávania bola podaná dňa 4. 9. 2023. Predmetom zákazky bol nákup svietidiel špecifikovaných v Opise predmetu verejného obstarávania s uvedením podrobnej technickej špecifikácie svietidiel.

Predpokladaná hodnota zákazky (PHZ) bola stanovená v celkovej hodnote 145 734,50 € bez DPH, na základe cenníkového určenia ceny, prostredníctvom Cenkos 2023.

Výzva na predloženie ponuky na predmet zákazky bola uverejnená vo Vestníku č. 183/2023 – zo dňa 20. 9. 2023 pod ev. č. 31513 – WNT. Lehota na predkladanie cenových ponúk bola stanovená do 29. 9. 2023 do 10:30 hod. Uvedená výzva bola zverejnená aj v profile verejného obstarávateľa na webovom sídle Úradu pre verejné obstarávanie (<https://www.uvo.gov.sk>). Samotná zákazka bola administrovaná a realizovaná prostredníctvom informačného systému EVO (elektronické verejné obstarávanie) (ďalej len „systém EVO“). V lehote stanovenej na vysvetlenie, t. j. do 20. 9. 2023 do 10:30 hod. bolo podaných šesť otázok na vysvetlenie, ktoré boli zo strany verejného obstarávateľa zodpovedané. Celá komunikácia bola evidovaná prostredníctvom systému EVO.

Zákazka bola realizovaná podľa § 117 ods. 6 až 8 zákona o verejnom obstarávaní.

V stanovenej lehote boli predložené nasledovné ponuky (tabuľka):

Por. č.	Uchádzač	Dátum predloženia ponuky/ Cena s DPH v €
1.	Stavby Slovakia, s. r. o.	28. 9. 2023, 17:20:25 hod./ 85 965,84
2.	Sprevis, s. .r .o.	29. 9. 2023, 09:50:11 hod./ 99 696,24
3.	ZG Lighting Czech Republic, s. r. o.	29. 9. 2023, 09:00:03 hod./ 102 071,83
4.	O.S.V.O. comp, a. s.	28. 9. 2023, 16:15:40 hod./ 124 201,32
5.	ZAP-EL, s. r .o.	29. 9. 2023, 07:10:54 hod./ 130 943,74
6.	HELIOS LIGHTING, spol. s r. o.	28. 9. 2023, 13:44:27 hod./ 132 209,28
7.	TETRATEC, s. r. o.	29. 9. 2023, 08:34:49 hod./ 133 292,00
8.	Telekomunikačné a elektrotechnické riešenia, a. s.	29. 9. 2023, 09:19:43 hod./ 134 305,20
9.	IMAO electric, s. r. o.	28. 9. 2023, 18:11:31 hod./ 140 016,00

Kritériom na vyhodnotenie predložených ponúk bola najnižšia celková cena za celý predmet zákazky. Vyhodnocovanie ponúk prebehlo neverejne, prostredníctvom systému EVO. Vyhodnotenie hľadiska splnenia požiadaviek na predmet zákazky a vyhodnotenie splnenia podmienok účasti sa uskutočnilo po vyhodnotení ponúk na základe kritéria na vyhodnotenie ponúk, a to v prípade uchádzača, ktorý sa po vyhodnotení ponúk na základe kritéria umiestnil na prvom mieste v poradí, t. j. spoločnosť Stavby Slovakia, s. r. o., Láb 671, 900 67 Láb, IČO: 46 590 960.

Záznam z vyhodnotenia ponúk bol spracovaný dňa 11. 10. 2023, ktorým bolo konštatované, že na základe stanoveného kritéria (najnižšia celková cena za celý predmet zákazky v € vrátane DPH) sa na prvom mieste umiestnila spoločnosť Stavby Slovakia, s. r. o., Láb 671, 900 67 Láb, IČO: 46 590 960, ktorá zároveň splnila požiadavky na predmet zákazky, t. j. predložila:

- technickú špecifikáciu a špecifikáciu množstva predmetu zákazky,
- návrh uchádzača na plnenie kritéria,
- návrh kúpnej zmluvy s prílohami.

V uvedenom zázname z vyhodnotenia ponúk kontrolovaný subjekt (verejný obstarávateľ) uviedol, že v predloženej ponuke zistil nezrovnalosti, a preto v zmysle § 53 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní požiadal dňa 3. 10. 2023 prostredníctvom systému EVO uchádzača o vysvetlenie. Išlo o vysvetlenie a doplnenie relevantných technických listov, prislúchajúcich k ponúkaným svietidlám. Uchádzač v stanovenej lehote dňa 4. 10. 2023 doručil odpoveď – vysvetlenie, resp. doplnenie ponuky, predložil požadované technické/katalógové listy a vysvetlil technickú špecifikáciu, predložením „Prehlásenia výrobcu o splnení všetkých deklarovovaných parametrov a vlastností“. Na základe vyhodnotenia tohto vysvetlenia, verejný obstarávateľ opätovne zistil nezrovnalosti, a preto opätovne požiadal uchádzača prostredníctvom systému EVO dňa 9. 10. 2023 o ďalšie vysvetlenie. Konkrétne požadoval predloženie katalógového listu s technickou špecifikáciou označenia LO1K04G60AY0 a nie priloženého katalógového listu s technickou špecifikáciou označenia LO1K04G60AY0. V stanovenej lehote dňa 10. 10. 2023 bol požadovaný katalógový list zo strany uchádzača doručený.

Zároveň verejný obstarávateľ vyžiadal priamo od výrobcu predmetu zákazky (ponúkaných svietidiel) parametre týkajúce sa vybavenia svietidiel, konkrétne vybavenia spodným konektorom, ktorý požadoval v predmete zákazky. Výrobca tieto parametre potvrdil v zaslanom vyjadrení (úradný preklad z anglického jazyka Licencie na používanie certifikačnej značky ENEC).

Kontrolovaný subjekt ako verejný obstarávateľ tak na základe ponuky uchádzača, predložených vysvetlení a po doplnení technických listov a prehlásenia výrobcu, ako aj na základe informácií dostupných na webe konštatoval, že ponuka spoločnosti Stavby Slovakia, s. r. o. je v súlade s opisom predmetu zákazky, ako aj súťažných podkladov a spĺňa požiadavky verejného obstarávateľa na predmet zákazky.

Zároveň boli vyhodnotené podmienky účasti uchádzača podľa § 32 ods. 1 písm. e) a § 32 ods. 1 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní, ktoré boli z jeho strany splnené.

Oznámenia o výsledku vyhodnotenia ponúk boli prostredníctvom systému EVO zaslané dňa 11. 10. 2023.

Kúpna zmluva č. 3078/2023/ORA-IV „Dodanie LED svietidiel uličných v rámci Projektu s názvom: Reakcia na zmenu klímy mesta Banská Bystrica“ (ďalej len „Zmluva“) bola uzatvorená dňa 16. 11. 2023 a zverejnená v centrálnom registri zmlúv dňa 20. 11. 2023. Zmluva nadobudla účinnosť podľa § 47a Občianskeho zákonníka dňa 21. 11. 2023.

Na základe predložených dokladov zo strany kontrolovaného subjektu je zrejmé, že dňa 10. 11. 2023 bola realizovaná administratívna finančná kontrola verejného obstarávania zo strany Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, ako správcu programu, ktorej cieľom bolo overenie súladu verejného obstarávania so zákonom o verejnom obstarávaní v platnom znení a s pravidlami FM EHP/NFM. Kontrola konštatovala vecný súlad predmetu obstarávania so schválenou Žiadosťou o projekt a účinnou projektovou zmluvou č. 35/2021/7.7, súlad so zákonom o verejnom obstarávaní, súlad s pravidlami FM EHP/NFM. Uvedenou kontrolou neboli zistené nedostatky týkajúce sa zákona o verejnom obstarávaní alebo príručky pre prijímateľa a projektového partnera.

Súhrnná správa bola uverejnená v zmysle § 117 ods. 10 zákona o verejnom obstarávaní vo Vestníku č. 22/2024 zo dňa 31. 1. 2024 pod ev. č. 2840 – INX, identifikátor ÚVO: 1263789.

2. Plnenie zmluvných vzťahov

Na základe Zmluvy bol dohodnutý predmet kúpy v kúpnej cene 71 638,20 € bez DPH + 20 % DPH 14 327,64 € čo spolu predstavovalo 85 965,84 €. Predávajúci sa zaviazal dodať predmet kúpy v lehote najneskôr do 30 kalendárnych dní odo dňa účinnosti zmluvy.

K dodaniu predmetu kúpy preukázateľne došlo dňa 14. 12. 2023, čo bolo 24 kalendárnych dní, odo dňa účinnosti Zmluvy.

Kontrolou bola následne preverená povinnosť predávajúceho spĺňať podmienky zákona o registri partnerov verejného sektora a jeho povinnosť byť zapísaným v registri partnerov verejného sektora počas trvania Zmluvy. Kontrolou bolo preukázané, že uvedená povinnosť bola splnená.

Úhrada kúpnej ceny bola realizovaná na základe faktúry vystavenej dodávateľom č. 1882023 zo dňa 14. 12. 2023 v celkovej hodnote 85 965,84 € s DPH. Úhrada zo strany Mesta prebehla na základe platobného poukazu č. 2400046 zo dňa 3. 1. 2024, platba bola zaúčtovaná dokladom č. 57 zo dňa 11. 1. 2024.

Na základe predložených dokladov je možné konštatovať, že zákonnosť postupu Mesta Banská Bystrica pri verejnom obstarávaní Zmluvy bola dodržaná a samotné dodanie tovaru bolo v súlade s predmetom zákazky špecifikovanej verejným obstarávateľom a zároveň realizované v súlade s uzatvorenou Zmluvou. Vykonanou kontrolou neboli zistené žiadne porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov.

Vzhľadom k tomu, že kontrolou neboli zistené nedostatky, z vykonanej kontroly bola v súlade s § 22 ods. 1 zákona o finančnej kontrole a audite dňa 11. 4. 2024 vyhotovená správa z kontroly č. 6/2024 a jej zaslaním kontrolovanému subjektu dňa 11. 4. 2024 bola kontrola ukončená.

V súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám mestskému zastupiteľstvu túto správu o výsledku kontroly č. 6/2024.

V Banskej Bystrici: 11. 4. 2024

PhDr. Ivan Holík
hlavný kontrolór mesta
Mesto Banská Bystrica