

MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V BANSKEJ BYSTRICI

Číslo:

Materiál na 5. zasadnutie
Mestského zastupiteľstva v Banskej Bystrici
dňa 20. júna 2023

K bodu: Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 5/2023 - kontroly zákonnosti postupu pri verejnom obstarávaní v súvislosti so zadávaním zákazky na predmet "EYOF 2022 Zdravotná služba", vyhlásenej dňa 17. 6. 2022 vo Vestníku verejného obstarávania č. 139/2022 pod zn. 29708 – WNS.

Predkladateľ: PhDr. Ivan Holík, hlavný kontrolór Mesta Banská Bystrica

Spracovateľ: Útvar hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica

Obsah materiálu:

1. Návrh na uznesenie
2. Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 5/2023

Počet strán: 5

V Banskej Bystrici, dňa: 15. 5. 2023

Návrh na uznesenie

K bodu: Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 5/2023 - kontroly zákonnosti postupu pri verejnom obstarávaní v súvislosti so zadávaním zákazky na predmet "EYOF 2022 Zdravotná služba", vyhlásenej dňa 17. 6. 2022 vo Vestníku verejného obstarávania č. 139/2022 pod zn. 29708 – WNS.

Mestské zastupiteľstvo

I. berie na vedomie

Správu hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 5/2023 - kontroly zákonnosti postupu pri verejnom obstarávaní v súvislosti so zadávaním zákazky na predmet "EYOF 2022 Zdravotná služba", vyhlásenej dňa 17. 6. 2022 vo Vestníku verejného obstarávania č. 139/2022 pod zn. 29708 – WNS.



SPRÁVA HLAVNÉHO KONTROLÓRA O VÝSLEDKU KONTROLY č. 5/2023

Na základe poverenia hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica zo dňa 13. 2. 2023 (poverenie č. 5/2023) začali dňa 13. 2. 2023 zamestnanci útvaru hlavného kontrolóra

kontrolu zákonnosti postupu pri verejnom obstarávaní v súvislosti so zadávaním zákazky na predmet "EYOF 2022 Zdravotná služba", vyhlásenej dňa 17. 6. 2022 vo Vestníku verejného obstarávania č. 139/2022 pod zn. 29708 – WNS.

Kontrola bola vykonaná v súlade s § 18d a § 18e zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a v súlade s Plánom kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica na 1. polrok 2023, schváleného Mestským zastupiteľstvom Mesta Banská Bystrica uznesením č. 1251/2022 - MsZ zo dňa 8. 11. 2022. Kontrola bola vykonaná na základe podnetu Úradu pre verejné obstarávanie, ktorý hlavný kontrolór Mesta Banská Bystrica obdržal listom č. 14097-6000/2022-OD/2 zo dňa 1. 2. 2023. Samotný podnet bol hlavnému kontrolórovi doručený dňa 6. 2. 2023, registrovaný pod ev. č. 15247/2023.

Kontrolovaným subjektom bol Európsky olympijský festival mládeže Banská Bystrica 2022, n. o., Skuteckého 132/22, 974 01 Banská Bystrica, IČO: 52475808. Oznámenie o začatí kontroly bolo zaslané listovou zásielkou kontrolovanému subjektu dňa 14. 2. 2023.

Cieľom kontroly bolo preveriť zákonnosť postupu pri verejnom obstarávaní zákazky EYOF 2022 Zdravotná služba vyhlásenej uverejnením výzvy na predkladanie ponúk pre zákazky s nízkou hodnotou vo Vestníku verejného obstarávania č. 139/2022 zo dňa 17. 6. 2022 pod ev. zn. 29708 - WNS.

Kontrolný orgán v rámci predmetu kontroly preveroval:

- zákonnosť postupu procesu verejného obstarávania rámcovej dohody.

Kontrolná skupina v priebehu kontroly pri overovaní skutočností vychádzala najmä z nasledovných všeobecne záväzných právnych predpisov a interných predpisov:

- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,
- zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov, (ďalej zákon o verejnom obstarávaní).

Kontrola bola vykonaná na základe dokladov a dokumentov predložených kontrolovaným subjektom, resp. ostatných verejne prístupných dokumentov:

- Register mimovládnych neziskových organizácií,
- Štatút neziskovej organizácie poskytujúcej všeobecne prospešné služby s názvom: Európsky olympijský festival mládeže Banská Bystrica 2021, n. o. (ďalej len Štatút organizácie),
- Obchodný register Slovenskej republiky,
- Živnostenský register Slovenskej republiky,
- určenie predpokladanej hodnoty zákazky,
- výzva na predloženie ponuky,
- výzva na predloženie cenovej ponuky a rokovanie,
- zápisnica z rokovania (priame rokovacie konanie),
- doklady preukazujúce proces verejného obstarávania.

Na základe Registra mimovládnych neziskových organizácií bol kontrolovaný subjekt v čase kontroly neziskovou organizáciou založenou na poskytovanie všeobecne prospešných služieb v rámci zabezpečenia Európskeho festivalu mládeže EYOF 2022 v Banskej Bystrici po materiálno-technickej a organizačnej stránke. Zakladateľom kontrolovaného subjektu bolo Mesto Banská Bystrica.

Kontrolovaný subjekt bol verejným obstarávateľom v zmysle § 7 ods. 1 písm. d) zákona o verejnom obstarávaní. V kontrolovanom období bol proces verejného obstarávania kontrolovaného subjektu zabezpečovaný prostredníctvom spoločnosti EU PROFI, s. r. o. (ďalej len poverená osoba) na základe Zmluvy na zabezpečenie poradenských služieb a odborných konzultácií v oblasti verejného obstarávania a procesov verejného obstarávania, uzatvorenej dňa 25. 7. 2019, zverejnenej na webovom sídle kontrolovaného subjektu.

Kontrolovaný subjekt prostredníctvom poverenej osoby realizoval dňa 18. 5. 2022 prieskum trhu s cieľom stanovenia predpokladanej hodnoty zákazky. Prieskumom boli oslovené spoločnosti: Záchraná zdravotná služba Bratislava, a. s., Záchraná služba SOS Servis, s. r. o., Merea, a. s., Rescue Slovakia, s. r. o..

Predpokladaná hodnota zákazky bola stanovená na základe realizovaného prieskumu ako aj na základe podkladov vyúčtovania asistenčnej služby pre AP Rescue, s. r. o., ktorou bolo zabezpečené športové podujatie - Majstrovstvá sveta v hádzanej mužov 2022 realizované v Košiciach – (zohľadnená cena RZP - posádka 2x záchranár s plne vybavenou ambulanciou a RLP – posádka lekár a dvaja záchranári (1 záchranár a 1 vodič s plne vybavenou ambulanciou). Predpokladaná hodnota zákazky bola na základe uvedeného určená dňa 10. 6. 2022 v celkovej hodnote 124 864 € bez DPH.

Výzva na predkladanie ponúk pre zákazky s nízkou hodnotou bola zverejnená vo Vestníku Úradu pre verejné obstarávanie č. 139/2022 zo dňa 17. 6. 2022 pod ev. č. 29708 – WNS.

Na základe vykonania kontroly bolo preukázané, že kontrolovaný subjekt, prostredníctvom poverenej osoby, zverejnil v elektronickom systéme „ezakazky“ dňa 17. 6. 2022 výzvu na predloženie ponuky, súčasne zverejnil podrobný opis a špecifikáciu predmetu zákazky, ktorým bolo zabezpečenie zdravotného dohľadu na verejnom hromadnom športovom podujatí v rozsahu prednemocničnej starostlivosti o športovcov, divákov a ostatných účastníkov podujatia, počas konania podujatia.

Lehota na predkladanie ponúk bola stanovená do 29. 6. 2022 do 13:00 hod.

Podľa podkladov z elektronického systému „ezakazky“ je možné konštatovať, že záujem o predmetnú zákazku prejavili spoločnosti HI – Reklama, s. r. o. (prihlásenie sa do zákazky dňa 21. 6. 2022, 16:18 hod. prostredníctvom fyzickej osoby Ľubomír Kmec) a Merea, a. s. (prihlásenie sa do zákazky dňa 23. 6. 2022, 12:52 hod. prostredníctvom fyzickej osoby Ernest Caban), ale napriek tejto skutočnosti v stanovenej lehote na zverejnenú výzvu nereagoval žiadny záujemca.

Z dôvodu, že v realizovanej súťaži nebola zo strany žiadneho hospodárskeho subjektu predložená ponuka, pristúpil kontrolovaný subjekt v zmysle § 81 zákona o verejnom obstarávaní k priamemu rokovaciemu konaniu so spoločnosťou Merea, a. s. a to dňa 4. 7. 2022, kedy ju prostredníctvom elektronickej pošty oslovil na priame rokovacie konanie spolu so zaslaním výzvy na predloženie cenovej ponuky a rokovanie. Uchádzač bol oslovený na priame rokovacie konanie, nakoľko v rámci oslovenia pre stanovenie predpokladanej hodnoty zákazky predložil ponuku, a podľa vedomostí odborného zástupcu kontrolovaného subjektu (Mgr. Peter Lakomý – odborný zamestnanec kontrolovaného subjektu na pozícii Manažér pre lekárske zabezpečenie (Medical Director) mal kapacity pre poskytnutie služieb v plnom rozsahu. Spoločnosť Rescue, s. r. o. nebola v rámci priameho rokovacieho konania oslovená a to z toho dôvodu, že táto v predloženej ponuke pre stanovenie predpokladanej hodnoty zákazky uviedla, že predkladanú ponuku je potrebné brať ako orientačnú, nakoľko ju nevedia zabezpečiť z kapacitných dôvodov (e-mail zo dňa 10. 06. 2022).

Dňa 6. 7. 2022 boli zo strany osloveného subjektu predložené požadované doklady pre rokovacie konanie, ktoré sa následne uskutočnilo on-line dňa 8. 7. 2022 prostredníctvom Microsoft Teams, z ktorého bola spracovaná Zápisnica z rokovacieho konania a ktorá bola zároveň aj oznámením o výsledku.

Kontrolovaný subjekt zápisnicou konštatoval, že oslovený subjekt, spoločnosť Merea, a. s., predložil všetky požadované doklady a prijíma spoločnosť Merea, a. s., Stromová 54, 831 01 Bratislava, IČO: 44797621 pre plnenie predmetu zákazky.

Kontrolovaný subjekt zároveň konštatoval, že uchádzač je zapísaný v registri partnerov verejného sektora, jeho subdodávatelia majú oprávnenie na predmet zákazky, nemajú zákaz vo verejnom obstarávaní, nemajú povinnosť registrovať sa v registri partnerov verejného sektora vo vzťahu k rozsahu subdodávky.

Na základe realizovaného priameho rokovacieho konania bola dňa 11. 7. 2022 uzatvorená zmluva o zabezpečení zdravotníckej pomoci na podujatí EYOF 2022, ktorá bola zverejnená na webovom sídle kontrolovaného subjektu a v centrálnom registri zmlúv pod ev. č. EYOF/189/2022 dňa 11. 7. 2022.

Uzatvorená zmluva počítala s realizáciou služby aj prostredníctvom subdodávateľov, konkrétne: Záchranná služba S.O.S. Servis, s. r. o. (24,10 %), Rescue Slovakia, s. r. o. (12,25 %), Nemocnica s poliklinikou Brezno, n. o. (12,05 %) a Physiotrainig (7,38 %).

Oprávnenie poskytovať služby zo strany dodávateľa, resp. subdodávateľov bolo zo strany kontrolnej skupiny overené na základe zápisu zverejnenom v Obchodnom a v Živnostenskom registri Slovenskej republiky.

Na základe vykonanej kontroly bolo preukázané, že súhrnná správa bola uverejnená vo Vestníku č. 178/2022 zo dňa 11. 8. 2022 pod ev. č. 36931 – INX.

Vzhľadom k tomu, že kontrolou neboli zistené nedostatky, kontrolný orgán v súlade s § 22 ods. 1 a ods. 2 písm. c) zákona o 357/2015 Z. z. vypracoval dňa 21. 4. 2023 Správu z kontroly č. 5/2023. Odovzdaním

tejto správy kontrolovanému subjektu dňa 27. 4. 2023 bola kontrola ukončená.

V súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám mestskému zastupiteľstvu túto Správu o výsledku kontroly č. 5/2023.

V Banskej Bystrici: 15. 5. 2023

PhDr. Ivan Holík
hlavný kontrolór mesta
Mesto Banská Bystrica