

MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V BANSKEJ BYSTRICI

Číslo:

Materiál na 3. zasadnutie
Mestského zastupiteľstva v Banskej Bystrici
dňa 7. februára 2023

K bodu: Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 1/2023 - kontroly stavu a úrovne vybavovania petícií v podmienkach samosprávy Mesta Banská Bystrica v zmysle zákona o petičnom práve za roky 2020 – 2021

Predkladateľ: PhDr. Ivan Holík, hlavný kontrolór Mesta Banská Bystrica

Spracovateľ: Útvar hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica

Obsah materiálu:

1. Návrh na uznesenie
2. Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 1/2023

Počet strán: 5

V Banskej Bystrici, dňa: 24. 1. 2023

Návrh na uznesenie

K bodu: Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 1/2023 - kontroly stavu a úrovne vybavovania petícií v podmienkach samosprávy Mesta Banská Bystrica v zmysle zákona o petičnom práve za roky 2020 – 2021

Mestské zastupiteľstvo

I. berie na vedomie

Správu hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 1/2023 - kontroly stavu a úrovne vybavovania petícií v podmienkach samosprávy Mesta Banská Bystrica v zmysle zákona o petičnom práve za roky 2020 – 2021



SPRÁVA HLAVNÉHO KONTROLÓRA O VÝSLEDKU KONTROLY č. 1/2023

(v zmysle § 18f, ods. 1 písm. d) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov).

Na základe poverenia hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica zo dňa 2. 1. 2023 (poverenie č. 1/2023) začali dňa 3. 1. 2023 zamestnanci útvaru hlavného kontrolóra

kontrolu stavu a úrovne vybavovania petícií v podmienkach samosprávy Mesta Banská Bystrica v zmysle zákona o petičnom práve za roky 2020 – 2021

v kontrolovanom subjekte: Mestský úrad Banská Bystrica, oddelenie prvého príjmu.

Kontrola bola vykonaná v súlade s § 18d a § 18e zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a v súlade s Plánom kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica na 1. polrok 2023, schváleného Mestským zastupiteľstvom Mesta Banská Bystrica uznesením č. 1251/2022 - MsZ zo dňa 8. 11. 2022.

Cieľom kontroly bolo preveriť, ako sa v podmienkach samosprávy Mesta Banská Bystrica pri práci s vybavovaním doručených petícií dodržiavajú príslušné všeobecne záväzné právne predpisy a interné predpisy vydané na ich základe.

Vzhľadom k tomu, že kontrolou boli zistené nedostatky kontrolná skupina z vykonanej kontroly vyhotovila v súlade s § 22 ods. 1 zákona o finančnej kontrole a audite dňa 17. 1. 2023 návrh správy z kontroly č. 1/2023. Kontrolná skupina určila kontrolovanému subjektu lehotu na podanie námietok k zisteným nedostatkom a predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení do 27. 1. 2023. Kontrolovaný subjekt v stanovenej lehote doručil vyjadrenie k návrhu správy, k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam, lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a k lehote na splnenie prijatých opatrení, kde v celom rozsahu akceptoval návrh správy bez potreby podania akýchkoľvek námietok.

Právna legislatíva a interné predpisy vzťahujúce sa na predmet kontroly :

- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 85/1990 Zb. o petičnom práve v znení neskorších predpisov (ďalej len „petičný zákon č. 85/1990 Zb.“),
- smernica VP č. 23/2015 o centrálnej evidencii, prijímaní, evidovaní a vybavovaní petícií v podmienkach samosprávy Mesta Banská Bystrica s účinnosťou od 1. 9. 2015.

Pre samotný výkon kontroly boli od kontrolovaného subjektu vyžiadané a následne ním predložené nasledovné doklady :

- centrálna evidencia petícií za rok 2020,
- centrálna evidencia petícií za rok 2021,
- spisová dokumentácia vybavovania petícií doručených v roku 2020,
- spisová dokumentácia vybavovania petícií doručených v roku 2021.

▪ VÝCHODISKÁ PRE VÝKON KONTROLY A JEJ ZAMERANIE

Neoddeliteľnou súčasťou kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica je vykonávanie kontroly vybavovania petícií, ktorú s odvolaním sa na ust. § 18d zákona č. 369/1990 Zb. vykonáva pravidelne. Účelom tejto kontroly je overovanie dodržiavania zákonného postupu a podmienok v zmysle platnej právnej legislatívy, zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve v znení neskorších predpisov a ďalších všeobecne záväzných právnych predpisov.

Mesto Banská Bystrica ako príslušný orgán verejnej moci v podmienkach samosprávy dodržiavanie zákonných povinností pri práci s vybavovaním doručených petícií upravilo vnútorným predpisom - Smernicou č. VP 23/2015.

V kontrolovanom období roku 2020 bolo Mestu Banská Bystrica doručených celkom 6 písomných petícií a v roku 2021 bolo doručených celkom 5 písomných petícií. Po ich prijatí boli predložené na zaevidovanie do Centrálnej evidencie petícií, ktorú kontrolovaný subjekt prostredníctvom oddelenia prvého príjmu MsÚ Banská Bystrica vedie v elektronickej podobe.

ZAMERANIE A STAV VYBAVOVANIA PETÍCIÍ V PODMIENKACH SAMOPRÁVY MESTA BANSKÁ BYSTRICA v roku 2020					
doručená dňa evid. č.	predmet petície	prešetrovanie petícií vecne prísl. útvar MsÚ	dátum pridelenia dňa	výsledok prešetrovania	vybavená dňa
05. 03. 2020 1/2020	Petícia k úprave vychodeného "chodníka" na pozemku FR SR za garážami	Odd prvého príjmu	05. 03. 2020	odložená	07. 05. 2020
25. 06. 2020 2/2020	Petícia - Podpora zámeru vybudovať motokrosový areál	Odbor územného plánovania a architekta mesta	29. 06. 2020	neopodstatnená	05. 08. 2020
16. 07. 2020 3/2020	Petícia - Za zastavenie ďalšej výstavby domov nad Moskovskou a Tulskou ulicou a troch vodných nádrží na potoku Uduaná v BB	Odbor územného plánovania a architekta mesta	16. 07. 2020	neopodstatnená	10. 09. 2020
05. 08. 2020 4/2020	Petícia - Bezodkladné riešenie dostupnosti využívania ihriska na Gaštanovej ulici	Odd. školstva	05. 08. 2020	čistočne opodstatnená	10. 09. 2020
25. 09. 2020 5/2020	Petícia - Za bezodkladné riešenie bezpečnosti cestnej premávky v mestskej časti Podlavice	Odd. údržby miestnych komunikácií a inžinierskych sietí	29. 09. 2020	čistočne opodstatnená	15. 01. 2021
18. 11. 2020 6/2020	Petícia - Proti výstavbe tréningovej motokrosovej dráhy	Odbor územného plánovania a architekta mesta	18. 11. 2020	neopodstatnená	15. 12. 2020

**ZAMERANIE A STAV VYBAVOVANIA PETÍCIÍ V PODMIENKACH SAMOPRÁVY MESTA BANSKÁ BYSTRICA
v roku 2021**

doručená dňa evid. č.	predmet petície	prešetrovanie petície vecne príslušný útvár MsÚ	dátum pridelenia dňa	výsledok prešetrovania	vybavená dňa
23. 04. 2021 1/2021	Proti predaju pozemkov vo vlastníctve mesta Banská Bystrica – ČSA	Zástupca prednostky	23. 04. 2021	čiasťočne opodstatnená	20. 05. 2021
23. 06. 2021 2/2021	Za zachovanie hodnôt národnej kultúrnej pamiatky	Zástupca prednostky	09. 08. 2021	opodstatnená	11. 10. 2021
22. 09. 2021 3/2021	Za vybudovanie mestského parkovacieho domu v mestskej časti Podlavice	Zástupca prednostky	21. 09. 2021	neopodstatnená	04. 11. 2021
28. 09. 2021 4/2021	Za zachovanie priaznivých životných podmienok v Rudlovej a blízkom okolí	Zástupca prednostky	28. 09. 2021	čiasťočne opodstatnená	04. 11. 2021
01.12.2021 5/2021	Za komplexnú rekonštrukciu historického oporného plota a vnútrobloku Bakossova ulica	Zástupca prednostky	01.12. 2021	čiasťočne opodstatnená	12. 01. 2021

Každá prijatá petícia pred začatím prešetrovania a následného vybavenia podliehala analýze jej obsahového zamerania, a tým k splneniu zákonných podmienok na podanie petície. Po kontrole spisovej dokumentácie doručených petícií bolo zistené, že petície zaevidované pod č. 2/2020, č. 3/2020, č. 4/2020, č. 5/2020, č. 6/2020 a č. 1/2021, č. 2/2021, č. 3/2021, č. 4/2021, č. 5/2021 boli podávané s označením slovom petícia, ku ktorým boli priložené očíslované petičné hárky, boli podpísané osobami podporujúcimi predmet petície s uvedením ich mena, priezviska a adresy trvalého bydliska. Petičné hárky obsahovali meno, priezvisko, podpis a adresu pobytu osoby určenej na zastupovanie v styku s orgánom verejnej moci. Nedostatky zistené neboli.

Doručená petícia (zaevidovaná pod č. 1/2020) bola kontrolovaným subjektom vybavená v súlade s § 5 ods. 4 zákona č. 85/1990 Zb. petičného zákona. Bola odložená bez prešetrovania a vybavenia skutočností požadovaných v podanej petícii, pretože po odoslaní výzvy odstrániť nedostatky zistené kontrolným orgánom pri podaní petícií, osoba poverená pre styk s orgánom verejnej moci nedoplnila. Predmetná petícia nespĺňala zákonné náležitosti podľa petičného zákona č. 85/1990 Zb., a to :

- § 3 ods. 1 a 3 zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve - na zostavenie petície, obstaranie podpisov pod ňu a doručenie petície orgánu verejnej moci môžu osoby podávajúce petíciu vytvoriť petičný výbor, určiť osobu na zastupovanie v styku s orgánom verejnej moci, ktorá dovŕšila 18 rokov veku. Alebo ak je vytvorený petičný výbor, určujú zástupcu členovia petičného výboru,
- § 4 ods. 2 zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve – v petícii alebo v podpisovom hárku je osoba podporujúca petíciu povinná uviesť čitateľne svoje meno, priezvisko, adresu pobytu a svoj podpis, ak ide o fyzickú osobu , alebo svoj názov a sídlo, ak ide o právnickú osobu; osoba oprávnená konať v mene právnickej osoby uvedie čitateľne svoje meno, priezvisko, adresu pobytu a svoj podpis,
- § 4a) ods. 5 zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve - osobám podporujúcim petíciu sa musí umožniť, aby sa s obsahom petície riadne oboznámili pred jej podpísaním. Ak podpisové hárky neobsahujú text petície, musia byť označené tak, aby bolo zrejmé, aká petícia sa má podporiť podpismi; na každom podpisovom hárku musí byť uvedené meno, priezvisko a adresa pobytu zástupcu,
- § 5 ods. 1 zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve - petícia musí byť písomná, označená slovom "petícia" a musí obsahovať predmet verejného alebo iného spoločného záujmu. Každý člen petičného výboru uvedie v petícii meno, priezvisko a adresu pobytu. Zástupca pripojí v petícii k svojmu menu, priezvisku a adrese pobytu aj podpis.

Z predloženej spisovej dokumentácie vybavovania petícií bolo zistené, že predmet petície - námietky v nej vznesené boli prešetrované vecne príslušnými organizačnými útvarmi MsÚ, ktoré zistený skutočný stav zaznamenávali do zápisníc o prešetroaní petície a ktorými v niektorých prípadoch (v mene Mesta Banská Bystrica) bola preukázaná snaha riešiť problémy vo veciach verejného alebo spoločného záujmu, na ktoré občania mesta v petíciách poukazovali.

Kontrolná skupina pri kontrolovaní vybavovania prijatých petícií sa zamerala hlavne na overovanie dodržiavania zákonného postupu a procesných úkonov s tým spojených. Odborná - obsahová stránka prešetrovania predmetu jednotlivých petícií a ich výsledok je v kompetencii vecne príslušného organizačného útvaru MsÚ.

Kontrolou spisovej dokumentácie založenou ku každej petícii bolo zistené, že s poukázaním na charakter petície obsahovala všetky písomnosti, vyhotovenie ktorých bolo neoddeliteľnou súčasťou pri vybavení petície. Podľa charakteru, obsahu a procesného riešenia petície ide najmä o stanovisko právneho oddelenia MsÚ o posúdení splnenia podmienok podania petície, zápisnica o prešetroaní predmetu petície, písomná výzva na doplnenie a odstránenie nedostatkov zistených pri doručenej petícii, úradný záznam o odložení petície, oznámenie o predĺžení lehoty, písomné oznámenie o vybavení petície.

S odvolaním sa na § 5 ods. 5 petičného zákona č. 85/1990 Zb. orgán verejnej moci výsledok vybavenia petícií písomne oznámi zástupcovi do 30 pracovných dní od doručenia petície alebo od odstránenia jej nedostatkov, vo zvlášť zložitých prípadoch, písomne zástupcovi oznámi, že petícia sa vybaví v lehote najneskôr do 60 pracovných dní. Kontrolovaný subjekt v 60 dňovej lehote po splnení zákonom ustanovených podmienok vybavoval petície (č. 3/2020, č. 5/2020 a petícia č. 2/2021). Kontrolou bolo preukázané, že ostatné petície boli vybavené zákonom v stanovenej 30 - dňovej zákonnej lehote a zástupcom poverených na zastupovanie v styku s orgánom verejnej moci boli zasielané písomné oznámenia (na doručenkú) o výsledku vybavenia petície.

Kontrolné zistenie:

Vykonanou kontrolou dodržiavania postupu pri prešetrovaní a vybavení doručených petícií boli zistený nedostatok v petícií č. 5/2020, pri ktorej nebola dodržaná lehota na jej vybavenie v zmysle § 5 ods. 5 petičného zákona č. 85/1990 Zb.

Kontrolovaný subjekt ďalej preukázal plnenie zákonnej povinnosti podľa ust. § 5 ods. 7 zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve, keď prostredníctvom webmastera Mesta Banská Bystrica zabezpečoval zverejňovanie výsledku každej vybavenej petície. Petície podané v roku 2020 a 2021 boli zverejňované spôsobom zaručujúcim hromadný prístup k informáciám a boli zverejňované v zákonnej lehote.

Kontrolná skupina v súlade s § 22 ods. 1 zákona o finančnej kontrole a audite dňa 23. 1. 2023 vypracovala správu z kontroly č. 1/2023 a jej zaslaním kontrolovanému subjektu dňa 23. 1. 2023 bola kontrola ukončená. V súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám mestskému zastupiteľstvu túto správu o výsledku kontroly č. 1/2023.

V Banskej Bystrici: 24. 1. 2023

PhDr. Ivan Holík
hlavný kontrolór mesta
Mesto Banská Bystrica