

MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V BANSKEJ BYSTRICI

Číslo:

Materiál na 22. zasadnutie
Mestského zastupiteľstva v Banskej Bystrici
dňa 05. apríla 2022

K bodu: Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 19/2021 - kontroly verejného obstarávania na projektovú dokumentáciu obnovy Mestského parku v súvislosti s platnou legislatívou, oprávnenie na spracovanie obnovy historického parku.

Predkladateľ: PhDr. Ivan Holík, hlavný kontrolór Mesta Banská Bystrica

Spracovateľ: Útvar hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica

Obsah materiálu:

1. Návrh na uznesenie
2. Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 19/2021.....

Počet strán: 7

V Banskej Bystrici, dňa: 24. 02. 2022

N á v r h n a u z n e s e n i e

K bodu: Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 19/2021 - kontroly verejného obstarávania na projektovú dokumentáciu obnovy Mestského parku v súvislosti s platnou legislatívou, oprávnenie na spracovanie obnovy historického parku.

M e s t s k é z a s t u p i t e ľ s t v o

I. b e r i e n a v e d o m i e

Správu hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 19/2021 – kontroly verejného obstarávania na projektovú dokumentáciu obnovy Mestského parku v súvislosti s platnou legislatívou, oprávnenie na spracovanie obnovy historického parku.

**Hlavný kontrolór
Mesta Banská Bystrica**

**SPRÁVA
HLAVNÉHO KONTROLÓRA
O VÝSLEDKU KONTROLY**

č. 19/2021

(v zmysle § 18f, ods. 1 písm. d) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov).

Na základe poverenia hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica zo dňa 01.12.2021 (poverenie č. 19/2021) začali dňa 01.12.2021 zamestnanci útvaru hlavného kontrolóra kontrolu č. 19/2021 - kontrolu verejného obstarávania na projektovú dokumentáciu obnovy Mestského parku v súvislosti s platnou legislatívou, oprávnenie na spracovanie obnovy historického parku.

Kontrola bola vykonaná v súlade s § 18d zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, plánom kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica na 2. polrok 2021, ktorý bol schválený uznesením mestského zastupiteľstva č. 821/2021 - MsZ zo dňa 22.06.2021 a §§ 20 až 27 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Kontrolovaným subjektom bolo Mesto Banská Bystrica, odbor rozvojových aktivít, oddelenie verejného obstarávania a nákupu. Oznámenie o začatí kontroly bolo zaslané kontrolovanému subjektu listom č. HK - 173086/35743/2021 zo dňa 01. 12. 2021.

Cieľom kontroly bolo preveriť proces verejného obstarávania na projektovú dokumentáciu obnovy Mestského parku v súvislosti s platnou legislatívou, s dôrazom na oprávnenosť spracovania projektovej dokumentácie obnovy historického parku.

Pri výkone kontroly kontrolná skupina vychádzala najmä z nasledovných právnych predpisov:

- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“),
- zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o finančnej kontrole“),
- zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“),
- zákon č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len „živnostenský zákon“),
- zákon č. 49/2002 Z. z. o ochrane pamiatkového fondu v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o ochrane pamiatkového fondu“),

- zákon Slovenskej národnej rady č. 138/1992 Zb. o autorizovaných architektoch a autorizovaných stavebných inžinieroch v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o autorizovaných architektoch a inžinieroch“),
- zákon č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len „stavebný zákon“).

Kontrola bola vykonaná na základe dokladov, ktoré predložil kontrolovaný subjekt:

- doklady preukazujúce proces verejného obstarávania na projektovú dokumentáciu obnovy Mestského parku,
- kompletná projektová dokumentácia pre stavebné povolenie k revitalizácii Mestského parku v Banskej Bystrici
- Uznesenie Najvyššieho súdu Slovenskej republiky z 11. 07. 2019, sp. zn. 8Sžk/4/2018,
- kompletná dokumentácia k stavebnému konaniu pre projekt „Revitalizácia Mestského parku Banská Bystrica“:
 1. záväzné stanovisko č. KPUBB-2018/9175-2/32652/KLA, FAT vydané Krajským pamiatkovým úradom Banská Bystrica dňa 25. 04. 2018,
 2. oznámenie o vybavení podnetu č. PUSR-2021/14911-30/21575 vydané Pamiatkovým úradom Slovenskej republiky dňa 19. 03. 2021,
 3. rozhodnutie č. KPUBB-2017/9354-2/23480/GRA, KLA vydané Krajským pamiatkovým úradom Banská Bystrica dňa 28. 04. 2017,
 4. záväzné stanovisko č. PUSR-2021/14911-37/83654/ADC vydané Pamiatkovým úradom Slovenskej republiky dňa 11. 10. 2021,
 5. záväzné stanovisko č. KPUBB-2021/4811-15/36155/KLA vydané Krajským pamiatkovým úradom Banská Bystrica dňa 17. 05. 2021,
 6. ostatná dokumentácia.

Mesto Banská Bystrica, ako verejný obstarávateľ, realizovalo proces verejného obstarávania podľa § 117 zákona o verejnom obstarávaní.

Na základe výsledku vyhodnotenia procesu verejného obstarávania, podľa hodnotiaceho kritéria najnižšej ceny, Mesto Banská Bystrica uzatvorilo zmluvu so spoločnosťou M PROJECT, spol. s r. o., so sídlom Stavbárska 3647/2A Poprad - Veľká 058 01, IČO: 36782572, zapísaná v obchodnom registri Okresného súdu Prešov, Oddiel: Sro, vložka číslo: 18655/P, s predmetom činnosti okrem iného aj na vypracovanie dokumentácie a projektu jednoduchých stavieb, drobných stavieb a zmien týchto stavieb; inžinierska činnosť v rozsahu voľných živností; rozpočtové práce v stavebníctve - kalkulácia stavieb; autorizovaný stavebný inžinier v kategórii pozemné stavby.

Predmetom zmluvy bolo vypracovanie a dodanie projektovej dokumentácie pre stavebné povolenie v podrobnosti realizačného projektu na obnovu NKP Mestský park – Banská Bystrica.

Pri spracovaní projektovej dokumentácie bol zhotoviteľ povinný vychádzať zo spracovanej overovacej štúdie Obnova NPK Mestský park – Banská Bystrica vypracovanej odborom územného plánovania a architekta mesta Banská Bystrica, zároveň bol povinný rešpektovať podmienky rozhodnutia Krajského pamiatkového úradu Banská Bystrica

č. KPUBB-2017/9354-2/23480/GRA, KLA zo dňa 28. 04. 2017, t. j. postupovať podľa zákona o ochrane pamiatkového fondu.

Zodpovedným projektantom obstaranej projektovej dokumentácie bol Ing. M. Š., zapísaný v Registri a evidencii oprávnených osôb vedeným Slovenskou komorou stavebných inžinierov, ako autorizovaný stavebný inžinier, s rozsahom oprávnenia: kategória: 1 pozemné stavby, podkategória: 100 budovy, zapísaný v zozname autorizovaných stavebných inžinierov, vedenom Slovenskou komorou stavebných inžinierov (ďalej len „SKSI“).

Na partiálnych častiach projektu sa spolupodieľali aj iné autorizované osoby, konkrétne:

1) Architektúra:

- Ing. arch. V. H.– autorizovaný architekt, zapísaný v zozname architektov, vedenom Slovenskou komorou architektov (ďalej len „SKA“),
- Ing. arch. P. M. PhD., s predmetom činnosti okrem iného aj prípravné práce k realizácii stavby – osoba nebola zapísaná v zozname vedenom SKA ani SKSI.

2) Krajinná architektúra a arboristika:

- Ing. M. K. – zapísaný v zozname odborne spôsobilých osôb pre vyhotovenie dokumentácie ochrany prírody pre vybrané druhy dokumentácie ochrany prírody a krajiny podľa § 55 ods. 2 zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny, osoba nebola zapísaná v zozname vedenom SKA ani SKSI,
- Ing. L. K. – s oprávnením okrem iného na poskytovanie služieb v poľnohospodárstve a záhradníctve a uskutočňovanie krajinnno-architektonických sadovníckych diel – osoba nebola zapísaná v zozname vedenom SKA ani SKSI.

3) Energetika:

- Ing. R. Ž. - autorizovaný stavebný inžinier s rozsahom oprávnenia: kategória: I4 inžinier pre technické, technologické a energetické vybavenie stavieb, podkategória: 530 elektrotechnické zariadenia, zapísaný v zozname vedenom SKSI,
- Ing. Z. Ž. – autorizovaný stavebný inžinier, s rozsahom oprávnenia: kategória: I4 inžinier pre technické, technologické a energetické vybavenie stavieb, podkategória: 530 elektrotechnické zariadenia, zapísaná v zozname vedenom SKSI.

4) Osvetlenie:

- L. M. S. – osoba nebola zapísaná v zozname vedenom SKA ani SKSI,
- Mgr. L. B. - osoba nebola zapísaná v zozname vedenom SKA ani SKSI.

5) Voda a kanalizácia:

- Ing. G. M., PhD. - s oprávnením, okrem iného na inžiniersku činnosť, stavebné cenárstvo, projektovanie a konštruovanie elektrických zariadení – osoba nebola zapísaná v zozname vedenom SKSI,
- Projektová dokumentácia v časti vodovod a kanalizácia – napojenie nových vodných prvkov bola schválená doc. Ing. D. K., PhD. - autorizovaný stavebný inžinier, s rozsahom oprávnenia: kategória: I4 inžinier pre technické, technologické a energetické vybavenie stavieb, podkategória: 510 zdravotnotechnické zariadenia a inštalácie, podkategória: 520 vykurovacie a klimatizačné zariadenia, špecifikácia: vykurovacie

zariadenia a kategória: I2 Inžinier pre konštrukcie inžinierskych stavieb, podkategória: 424 vodohospodárske stavby, špecifikácia: miestne, zapísaná v zozname vedenom SKSI.

6) Statika:

- Ing. D. H. - s oprávnením, okrem iného na realizáciu bytových a občianskych stavieb, technicko-poradenská a konzultačná činnosť v stavebníctve; Autorizovaný stavebný inžinier, s rozsahom oprávnenia: kategória: A1 komplexné architektonické a inžinierske služby a súvisiace technické poradenstvo, podkategória: 100 budovy, kategória: I3 inžinier pre statiku stavieb, podkategória: 310 statika a dynamika stavieb, zapísaný v zozname vedenom SKSI.

7) Ihriská:

- akad. sochár J. K. – s oprávnením, okrem iného na činnosti: píliarska výroba, porez dreva, hobľovanie, impregnovanie dreva; výroba komponentov z dreva (guľatina, panely, laty, brvná); búracie práce, príprava staveniska, terénne úpravy; vykonávanie zvaracích prác (elektrickým oblúkom, plameňom, bodovým a švovým zvaraním); výroba jednoduchých drevárskych výrobkov, zostavovanie stolárskych dielcov alebo súčastí z dreva do finálnych produktov a ich údržba; prípravné práce k realizácii stavby; dokončovacie stavebné práce pri realizácii exteriérov a interiérov – osoba nebola zapísaná v zozname vedenom SKA ani SKSI.

8) Umelecké diela:

- Mgr. art. P. B. – osoba nebola zapísaná v zozname vedenom SKA ani SKSI

9) Biologicky stabilizované mlatové povrchy:

- doc. Ing. K. Z., CSc., odborný konzultant – osoba nebola zapísaná v zozname vedenom SKA ani SKSI.

Kontrolná skupina zistila skutočnosť, že v zmysle zápisu v príslušnom obchodnom registri bol zhotoviteľ projektovej dokumentácie spoločnosť M PROJECT, spol. s r. o., oprávnený na inžiniersku činnosť v rozsahu voľných živností podľa živnostenského zákona, ako aj v rozsahu - autorizovaný stavebný inžinier v kategórii pozemné stavby tak, ako je to uvedené v predchádzajúcej časti tejto správy. Zodpovedný projektant Ing. M. Š., bol v čase zhotovenia projektovej dokumentácie zapísaný v Registri a evidencii oprávnených osôb vedeným Slovenskou komorou stavebných inžinierov, ako autorizovaný inžinier pre konštrukcie pozemných stavieb.

Podľa ustanovenia § 5 ods. 1 písm. b) bod 1 zákona o autorizovaných architektoch a inžinieroch, vo vzájomnej súvislosti s ustanovením § 5 ods. 3 zákona o autorizovaných architektoch a inžinieroch - inžinier pre konštrukcie pozemných stavieb je oprávnený na vyhotovovanie projektovej dokumentácie na stavebné povolenie a na poskytovanie technického a ekonomického poradenstva, týkajúceho sa konštrukcií pozemných a inžinierskych stavieb.

Kontrolná skupina súčasne preskúmala predloženú dokumentáciu súvisiacu so stavebným konaním pre obnovu národnej kultúrnej pamiatky Mestský park Banská Bystrica. Súčasťou tejto dokumentácie sú i záväzné stanoviská Krajského pamiatkového úradu

v Banskej Bystrici, ako aj písomnosti súvisiace s preskúvaním stanovísk vydaných Krajským pamiatkovým úradom, ktoré boli v súvislosti s posudzovanou vecou vydané Pamiatkovým úradom Slovenskej republiky.

Z posudzovanej dokumentácie je zrejmé, že Krajský pamiatkový úrad v Banskej Bystrici vydal záväzné stanovisko o projektovej dokumentácii, a to pod č. KPUBB-2018/9175-2/32652/KLA, FAT zo dňa 25. 04. 2018, ktorým cit. „určuje projektovú dokumentáciu pre stavebné povolenie „Revitalizácia mestského parku v Banskej Bystrici, zhotoviteľ: M PROJEKT, spol. s r. o., Stavbárska 3647/1A, 058001 Poprad, zodpovedný projektant: Ing. M. Š., architektúra : Ing. arch. V. H., Ing. arch. P. M., PhD. – projektová dokumentácia pre stavebné povolenie“, **ako dokumentáciu prípustnú.**

Takto uvedené záväzné stanovisko bolo predmetom preskúmania Pamiatkovým úradom Slovenskej republiky, ktorý toto preskúmal vo vzájomných súvislostiach s doručením podnetu na preskúmanie rozhodnutia Krajského pamiatkového úradu v Banskej Bystrici, vedeného pod číslom KPUBB-2017/9354-2/23480/GRA, KLA zo dňa 28. 04. 2017. Pamiatkový úrad Slovenskej republiky vec preskúmania rozhodnutia, ako aj preskúmania záväzného stanoviska uvedeného v tejto časti správy, vybavil svojou písomnosťou č. PUSR-2021/14911-30/21575 zo dňa 19. 03. 2021, ktorou je **Oznámenie o vybavení podnetu – podnet na preskúmanie rozhodnutia** KPÚ Banská Bystrica č. KPU-BB-2017/9354-2/23480 zo dňa 28. 04. 2017 a záväzného stanoviska KPÚ Banská Bystrica č. KPUBB-2018/9175-2/32652 zo dňa 25. 04. 2018. Z takto uvedenej písomnosti je zrejmé, že Pamiatkový úrad Slovenskej republiky konštatoval, že **nezistil dôvody na začatie konania o preskúmaní napadnutého rozhodnutia mimo odvolacieho konania a súčasne, že nezistil dôvody na zmenu alebo zrušenie napadnutého záväzného stanoviska.**

Z posudzovanej dokumentácie zároveň vyplýva skutočnosť, že Krajský pamiatkový úrad v Banskej Bystrici pod č. KPUBB-2021/4811-15/36155/KLA zo dňa 17. 05. 2021 vydal záväzné stanovisko k stavebnému konaniu, ktorým **súhlasil** s obnovou národnej kultúrnej pamiatky park mestský, evidovanej v Ústrednom zozname pamiatkového fondu pod č. 10781/1, situovanej na par. C KN č. 2690/1,2; 2691/1,2; 2692/1-5, k.ú. Banská Bystrica, podľa projektovej dokumentácie pre stavebné povolenie „Revitalizácia mestského parku v Banskej Bystrici“, zhotoviteľ: M PROJEKT, spol. s r. o., Stavbárska 3647/1A, 058 001 Poprad, zodpovedný projektant: Ing. M. Š., architektúra : Ing. arch. V. H., Ing. arch. P. M., PhD. – projektová dokumentácia pre stavebné povolenie (ďalej aj „posudzované záväzné stanovisko KPÚ“).

Na základe posudzovaného záväzného stanoviska KPÚ Pamiatkový úrad Slovenskej republiky, ako príslušný orgán na preskúmanie záväzných stanovísk Krajských pamiatkových úradov podľa § 10 ods. 2 písm. f) zákona o ochrane pamiatkového fondu v súlade s § 30 ods. 4, § 32 ods. 12 zákona o ochrane pamiatkového fondu a § 140b ods. 1 stavebného zákona, vydal **záväzné stanovisko č. PUSR-2021/14911-37/83654/ADC dňa 11. 10. 2021** (ďalej len „stanovisko PÚ SR“), ktorým cit. „záväzné stanovisko KPÚ Banská Bystrica č. KPUBB-2021/4811-15/36155/KLA zo dňa 17. 05. 2021 nasledovne mení: Pamiatkový úrad SR s projektovou dokumentáciou pre stavebné povolenie „Revitalizácia mestského parku v Banskej Bystrici“, zhotoviteľ: M PROJEKT, spol. s r. o., Stavbárska 3647/1A, 058 01 Poprad, zodpovedný projektant: Ing. M. Š., architektúra: Ing. arch. V. H., Ing. arch. P. M., PhD., ktorú predložil vlastník k obnove predmetnej NKP **nesúhlasí.**“ Z odôvodnenia vydaného stanoviska PÚ SR okrem iných skutočností vyplýva konštatovanie, že posudzovaná projektová dokumentácia, ktorá bola predložená Pamiatkovému úradu Slovenskej republiky,

prostredníctvom Krajského pamiatkového úradu v Banskej Bystrici, ako aj prostredníctvom Okresného úradu Banská Bystrica, **neboli spracované autorizovanou osobou.**

Kontrolná skupina v súvislosti s predmetom vykonávanej kontroly, ktorým bolo preverenie procesu verejného obstarávania na projektovú dokumentáciu obnovy Mestského parku v súvislosti s platnou legislatívou, oprávnenie na spracovanie obnovy historického parku, konštatuje, že o oprávnenosti spracovania príslušnej projektovej dokumentácie bolo príslušným orgánom štátnej správy, ktorým je Pamiatkový úrad Slovenskej republiky, **rozhodnuté záväzným stanoviskom PÚ SR tak, že projektová dokumentácia nebola spracovaná autorizovanou osobou.**

Kontrolná skupina zároveň poukazuje na Uznesenie Najvyššieho súdu Slovenskej republiky zo dňa 11. 07. 2019, sp. zn. 8Sžk/4/2018, ktoré bolo zverejnené v Zbierke stanovísk Najvyššieho súdu a rozhodnutí súdov Slovenskej republiky č. 6/2019, kde sa uvádza: cit. „Dotknutý orgán je viazaný obsahom svojho predchádzajúceho záväzného stanoviska, ktoré vo veci vydal; to neplatí, ak došlo k zmene ustanovení právneho predpisu, podľa ktorých dotknutý orgán záväzné stanovisko vydal, alebo k podstatnej zmene skutkových okolností, z ktorých dotknutý orgán vychádzal. Ak dotknutý orgán vydá neskoršie záväzné stanovisko, uvedie v ňom, či jeho predchádzajúce záväzné stanovisko sa neskorším záväzným stanoviskom potvrdzuje, dopĺňa, mení alebo nahrádza s uvedením dôvodov podľa zákona.“

Kontrolná skupina má za to, že samotné posudzovanie oprávnenosti vypracovania projektovej dokumentácie zasahuje do práv, právom chránených záujmov, ako aj povinností fyzických osôb a právnických osôb vyhotovujúcich projektovú dokumentáciu, pričom o takejto oprávnenosti bolo rozhodnuté príslušným orgánom štátnej správy spôsobom a v rozsahu tak, ako je to uvedené v predchádzajúcej časti tejto správy - súvisiacich so spracovaním projektovej dokumentácie. Rozsah kontrolnej činnosti je ustanovený v § 18d zákona o obecnom zriadení, pričom v rámci takto ustanoveného rozsahu kontrolnej činnosti nie je legitímne preskúmať a posudzovať rozhodnutia iných oprávnených orgánov, a to ani v prípade ak tieto majú priamu súvislosť s vykonávanou kontrolou. S poukázaním na uvedené skutočnosti kontrolná skupina nepristúpila k priamemu posudzovaniu oprávnenosti vypracovania projektovej dokumentácie.

Z vykonanej kontroly vypracoval kontrolný orgán v súlade s § 22 zákona o finančnej kontrole dňa 22. 03. 2022 správu z kontroly č. 19/2021 a zaslaním správy kontrolovanému subjektu dňa 22. 03. 2022 bola kontrola ukončená.

V súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám mestskému zastupiteľstvu túto správu o výsledku kontroly č. 19/2021.

Banská Bystrica 24. 03. 2022

.....
PhDr. Ivan Holík
hlavný kontrolór
Mesta Banská Bystrica