

HLAVNÝ KONTROLÓR MESTA BANSKÁ BYSTRICA

Správa hlavného kontrolóra o výsledku kontroly č. 14/2018

V zmysle ust. § 18f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám Mestskému zastupiteľstvu Mesta Banská Bystrica Správu o výsledku kontroly č. 14/2018 – **kontroly dodržiavania zákonnosti a postupov podľa VZN Mesta Banská Bystrica č. 11/2015 o miestnych daniach a poplatku v časti „Daň za psa“ v roku 2017**

Kontrola bola vykonaná v súlade s ust. § 18d a § 18e zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a na základe bodu A1.2) Plánu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica na 2. polrok 2018 schváleného uznesením Mestského zastupiteľstva č. 1128/2018 – MsZ zo dňa 26.06.2018.

Cieľom kontroly bolo zistiť dodržiavanie zákonného postupu a podmienok pri vyrubovaní a platení miestnej dane za psa v zmysle všeobecne záväzného nariadenia mesta a interných predpisov upravujúcich kontrolovanú oblasť v nadväznosti na všeobecne platnú právnu legislatívu.

Daň za psa patrí medzi miestne dane a vyberá sa na základe zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov.

Mesto Banská Bystrica prijatím Všeobecne záväzného nariadenia Mesta Banská Bystrica č. 11/2015 o miestnych daniach a poplatku (ďalej VZN č. 11/2015) podmienky a platenie miestnej dane za psa zapracovalo v ust. § 8. Správu daní a poplatkov vykonáva oddelenie miestnych daní a poplatkov MsÚ Banská Bystrica, ktorý v rámci tejto správy eviduje, registruje daňovníkov, overuje podklady, ktoré sú potrebné pre správne a úplné zistenie dane, daňové konanie, evidovanie dane a jej splátok, vrátane evidovania daňových nedoplatkov a preplátok, ako aj ďalšie činnosti správcu dane podľa osobitných daňových predpisov.

Kontrolný orgán predmetnou kontrolou overoval súlad postupu a procesov súvisiacich s vyrubovaním a platením dane za psa so zameraním sa na :

- evidenciu psov na území mesta Banská Bystrica
- prihlásenie psa do evidencie a odhlásenie psa z evidencie
- výdaj náhradných evidenčných známok a ich úhrada
- dodržiavanie daňovej povinnosti vlastníkom, držiteľom psa
- vyrubenie dane za psa správcom dane
- platenie dane daňovníkom
- výkon finančnej kontroly

Pri overovaní vyššie vykonávaných činností neboli zistené nedostatky. Bolo preukázané, že kontrolovaný subjekt na webovej stránke mesta pravidelne zverejňuje zoznam všetkých evidovaných psov v meste Banská Bystrica, vrátane štatistiky psov podľa ulíc v meste, evidencie plemien psov, pohybov v evidencii psov v príslušnom kalendárnom roku.

Keďže pri výkone kontroly kontrolná skupina pracovala s dokladmi obsahujúcimi osobné údaje daňovníkov, pri ich manipulácii bolo nakladané so zaručujúcou mierou ochrany v súlade so zákonom č. 18/2018 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Taktiež pri overovaní výberu miestnej dane na základe vydaných rozhodnutí o vyrubení dane bolo pri kontrole len ich obsahového zamerania (§ 63 zákona č. 563/2009 Z. z.) postupované v zmysle ust. 18d ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb., podľa ktorého kontrolná činnosť hlavného kontrolóra sa nevzťahuje na konanie, v ktorom v oblasti verejnej správy obec rozhoduje o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb.

Evidencia psov bola vedená v súlade s ust. § 3 ods. 2 zákona č. 282/2000Z. z. Každý daňovník psa mal vytvorený spis, v ktorom sa nachádzali doklady – predtlačené tlačivo o prihlásení psa do evidencie, obsahom ktorého boli osobné údaje o vlastníkovi – držiteľovi psa, údaje o psovi – evidenčný list psa, ako aj údaje o mieste držania psa. Spisová dokumentácia daňovníkov bola v kontrolovanom období ukladaná v abecednom poradí. V spise sa ďalej nachádzali rozhodnutia o vyrubení dane za psa, doklad o odovzdaní evidenčnej známky psa pri jeho prihlásení a ďalšie, ktoré boli kontrolnej skupine predkladané pri overovaní predmetu kontroly .

Odhlásenie psa z evidencie daňovník preukazoval správcovi dane na predtlačenom tlačive o odhlásení psa z evidencie a s priložením dokladu, ako napr. potvrdenie o umiestnení psa do útulku, potvrdenie veterinárneho lekára o eutanázii psa, atď.. V prípade podania jeho žiadosti o vrátenie pomernej časti dane a predloženia daňového priznania bol správcom dane vrátený preplatok miestnej dane za psa tak, ako to ukladá ust. 99h a nasl. zákona č. 582/2004 Z. z. a čo bolo potvrdené príslušným dokladom.

Ďalej bolo zistené, že daňovníci v deň prihlásenia psa do evidencie, alebo pri vzniku daňovej povinnosti v priebehu kalendárneho roka predkladali daňové priznania včas. Daňovník, ktorý bol vlastníkom 2 až 3 psov, predložil daňové priznanie správcovi dane za každého ďalšieho psa osobitne.

Pri kontrole obsahovej stránky vydaných rozhodnutí o vyrubení dane za psa bolo preukázané dodržiavanie zákonných náležitostí tak, ako to ukladá ust. § 63 zákona č. 563/2009 Z. z.. Rozhodnutia boli daňovníkom doručované v súlade s ust. § 31 zákona č. 563/2009 Z. z. - boli doručované do vlastných rúk – doručenkami, ktoré po prevzatí a podpísaní daňovníkmi boli priložené k vydaným rozhodnutiam.

Vykonanou kontrolou dokladov preukazujúcich úhrady dane za psa bolo zistené, že daňovníci po prijatí rozhodnutia uhradili daň v hotovosti do pokladne, ako aj bankovým prevodom na účet Mesta Banská Bystrica.

Zo skontrolovanej vzorky daňovníkov daň za psa nebola do konca kontrolovaného obdobia roku 2017 uhradená 2 daňovníkmi v celkovej čiastke 33,00 €. Kontrolovaný subjekt na základe vyžiadaného písomného stanoviska k vyššie zistenej skutočnosti uviedol, že s odvolaním sa na ust. § 80 ods.1 a nasl. zákona č. 563/2009 Z. z., správca dane môže vyzvať daňového dlžníka, aby daňový nedoplatok zaplatil v náhradnej lehote, nie kratšej ako 15 dní, ktorú určí vo výzve. Podľa daňového poriadku je na zvážení správcu dane, či tento inštitút využije pred začatím daňového exekučného konania alebo začne daňové nedoplatky vymáhať v daňovom exekučnom konaní aj bez výzvy. V každom prípade podľa daňového poriadku výzva by mala byť daňovníkovi poslaná v lehote do 6 rokov po skončení kalendárneho roku,

v ktorom daňový nedoplatok vznikol, ako aj tak, aby pohľadávka mesta nebola premlčaná. V danom prípade k premlčaniu pohľadávky nedošlo a z pohľadu zákonnosti k pochybeniu správcu dane nedošlo. Podľa zákona môže a nemusí v priebehu 6 rokov poslať výzvu na zaplatenie daňového nedoplatku.

Orgán verejnej správy má povinnosť základnou finančnou kontrolou overovať súlad každej finančnej operácie alebo jej časti, ktorou je príjem, poskytnutie alebo použitie verejných financií, právny úkon alebo iný úkon majetkovej povahy. Na základe uvedeného kontrolou bolo zistené, že plnenie tejto zákonnej povinnosti bolo kontrolovaným subjektom preukázané príslušnými dokladmi o vykonaní základnej finančnej kontroly pri finančných operáciách súvisiacich

- s vrátením preplatku na dani
- s výberom a príjmom poplatku za náhradné evidenčné známky
- s vydaním rozhodnutí o vyrubení dane za psa
- so zaplatením dane za psa v hotovosti do pokladne alebo bankovým prevodom na príjmový účet Mesta Banská Bystrica.

Kontrolný orgán v súlade s ust. § 22 ods. 1 a ods. 2 písm. c) zákona č. 357/2015 Z. z. vypracoval dňa 27. septembra 2018 Správu o výsledku kontroly č. 14/2018 – kontroly dodržiavania zákonnosti postupov podľa VZN Mesta Banská Bystrica č. 11/2015 o miestnych daniach a poplatku – v časti „Daň za psa“ v roku 2017. Hlavný kontrolór správu o výsledku kontroly č. 14/2018 predložil na oboznámenie primátorovi Mesta Banská Bystrica listom č. HK – 154139/24972/2018 zo dňa 01.10. 2018 (výtlačok č. 2 správy) a prednostovi Mestského úradu Banská Bystrica (výtlačok č. 3 správy). Týmto bola kontrola skončená.

Mestskému zastupiteľstvu Mesta Banská Bystrica bola táto správa o výsledku kontroly č. 12/2018 predložená v súlade s ust. § 18f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Banská Bystrica, 05.10. 2018

Ing. Ján Šabo
hlavný kontrolór mesta